**Об Отраслевой программе борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012 - 2016 годы**

Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 апреля 2012 года № 451

       Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**
      1. Утвердить прилагаемую Отраслевую программу борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012 – 2016 годы (далее – Программа).
      2. Центральным и местным исполнительным органам, иным государственным органам обеспечить надлежащее и своевременное выполнение мероприятий, предусмотренных Программой, и ежегодно к 10 июля и 10 января представлять в Министерство внутренних дел Республики Казахстан информацию по их выполнению.
      3. Министерству внутренних дел Республики Казахстан ежегодно к 30 июля и 30 января представлять в Правительство Республики Казахстан сводную информацию о ходе выполнения Программы.
      4. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

*Премьер-Министр*
*Республики Казахстан                       К. Масимов*

 Утверждена
 постановлением Правительства
 Республики Казахстан
 от 12 апреля 2012 года № 451

 **Отраслевая программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом**
**в Республике Казахстан на 2012 – 2016 годы**

 **1. Паспорт программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Отраслевая программа борьбы с наркоманией инаркобизнесом в Республике Казахстан на 2012– 2016 годы (далее – Программа) |
| Основание дляразработки | Указ Президента Республики Казахстан от 1февраля 2010 года № 922 «О Стратегическомплане развития Республики Казахстана до 2020года» |
| Государственныйорган,ответственный за разработку  | Министерство внутренних дел Республики Казахстан |
| Цель программы | Совершенствование формируемой системыгосударственного и общественногопротиводействия наркомании и незаконномуобороту наркотиков в Республике Казахстан |
| Задачи программы | 1. Совершенствование системы профилактики,лечения наркомании и развитие системыреабилитации наркозависимых лиц.2. Пресечение незаконного оборотанаркотических средств посредством укреплениямеханизма противодействия незаконномуобороту наркотических средств, психотропныхвеществ и прекурсоров.3. Укрепление международного сотрудничествав области контроля незаконного оборотанаркотиков и злоупотребления ими |
| Этапы реализации | 2012 – 2016 годыI этап: 2012 – 2014 годы;II этап: 2015 – 2016 годы |
| Целевые индикаторы | Важнейшими целевыми индикаторами и  показателями Программы являются: снижение уровня заболеваемости населениянаркоманией, количество чел. на 100 тыс.населения;снижение количества лиц, употребляющихнаркотики;снижение доли наркопреступлений от числа зарегистрированных общеуголовных преступлений, %;увеличение количества выявляемых фактовконтрабанды наркотиков, % |
| Источники и объемыфинансирования | Объем финансирования мероприятий пореализации Программы в 2012 – 2016 годысоставляет 6 млрд. 167 млн. 246,8 тыс.тенге, в том числе:из республиканского бюджета – 5 млрд. 303 млн. 232 тыс.тенге, из местных бюджетов – 864 млн. 014,8 тыс.тенге. |

 **2. Введение**

       В настоящее время проблема наркомании остается актуальной в мировом сообществе и, как следствие, ситуация с употреблением наркотиков среди молодежи вызывает наибольшую обеспокоенность правительств всех стран.
      Среди международных экспертов отмечается неоднозначный подход в решении указанной проблемы, так предлагаются в качестве способов борьбы с наркобизнесом различные меры, вплоть до радикального ужесточения уголовного законодательства, то есть, предлагается сделать ставку на карательные меры. Другими мерами, по мнению пропагандирующих позитивную профилактику экспертов, при всей важности и необходимости борьбы с преступностью, должны быть меры социального характера. Необходимо снижать не только предложение на наркотики, но и спрос. Нужно добиться того, чтобы изменился социальный климат в обществе, неоспоримо, что наркомания – это в том числе и признак социального неблагополучия.
      Опасность зависимости от наркотиков, как явления, заключается еще и в том, что перечень наркотических веществ постоянно видоизменяется, создавая новые рубежи, преодоление которых требует серьезного анализа ситуации, методической подготовки и выработки практических навыков оказания своевременной помощи, как при обращении, так и по профилактической направленности деятельности практических врачей.
       В этой связи, борьба с наркобизнесом и наркоманией приобретает новую направленность, которая связана как с широким распространением так называемых «синтетических наркотиков», так и ставших традиционными – национальные виды наркотиков, к которым в первую очередь относится конопля и все ее производные.
      Несмотря на то, что в нашей стране систематически принимаются и реализуются целенаправленные меры по борьбе с наркоманией, сохраняются проблемы, связанные с наркоманией и наркобизнесом. Объем незаконного оборота наркотиков в Казахстане растет, ставя под угрозу не только здоровье населения, но и дестабилизируя экономическое, политическое и социальное положение, процесс проводимых государством экономических реформ.
      Кроме того, Казахстан привлекателен для транзита наркотиков, прежде всего, в силу либеральной системы пересечения Государственной границы гражданами государств-участников Содружества Независимых Государств, слабой технической оснащенности контрольно–пропускных пунктов, разветвленной сети транспортных магистралей.
      Несмотря на исполнение всех запланированных мероприятий в рамках реализации Плана мероприятий Программы борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2009 – 2011 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 мая 2009 года № 784, отчасти не способствовала формированию целостной системы противодействия наркомании и наркобизнесу в стране.
       Во–первых, это связано с тем, что наркомания продолжает активно распространяться на международной арене. Второй причиной недостаточной эффективности реализуемой программы являлось то, что в ней не был предусмотрен комплекс мер по консолидации усилий государственных и общественных институтов, направленный на борьбу с наркоманией и наркобизнесом.
      При этом, необходимо также акцентировать внимание государственных органов относительно возрастного порога наркозависимых лиц, так как именно подростковая, молодежная наркомания наиболее опасна и имеет в последующем губительные последствия. Подростковая и молодежная наркозависимость, как следствие, приводит к падению рождаемости и появлению на свет детей, являющихся инвалидами, которые зачастую не нужны родителям – наркоманам, а также к высокой смертности именно среди молодежи. Доля наркозависимых лиц в возрасте от 14 до 30 лет от общего числа лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами и психотропными веществами, составляет 49,2 %, а именно 23036 человек, из которых 20423 приходятся на возраст от 18 до 30 лет. Следовательно, тема наркомании в обществе остается актуальной, должна подниматься постоянно и находить свое должное решение на государственном уровне.
      Вышеуказанное подтверждает необходимость разработки отраслевой программы борьбы с наркоманией и наркобизнесом с учетом недостатков предыдущих программ. В соответствии с чем была разработана Отраслевая программа борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012 – 2016 годы (далее – Программа).
      Программа отвечает основным положениям Указа Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстана до 2020 года», в котором борьба с наркобизнесом и наркоманией определена одной из приоритетных целей плана развития Республики Казахстан, являющимися компонентами среднесрочных перспектив, где особое внимание будет уделено сотрудничеству в сфере борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом, международным наркобизнесом и нелегальной миграцией. Важным приоритетом в сфере обеспечения безопасности на среднесрочную перспективу будет оставаться участие в решении комплекса проблем, связанных с Афганистаном, включая пресечение наркотрафика, а также снижение наркомании на 15 % к 2015 году.
      Бенефициарами Программы являются:
      1) население, в том числе молодежь, дети и подростки;
      2) специалисты, работающие в сфере снижения спроса на наркотики;
      3) специалисты правоохранительных органов, участвующие в пресечении незаконного оборота наркотиков;
      4) специалисты социального блока.

 **3. Анализ текущей ситуации**

      1. Общая характеристика наркоситуации в мире
      Международный комитет ООН по контролю над наркотиками обнародовал данные о масштабах мировой наркомании, согласно которым число наркопотребителей в мире в 2009 году достигло, по разным оценкам, от 172 млн. до 250 млн. человек.
       Большая часть наркоманов – мужчины, несмотря на то, что в некоторых странах наметился рост наркомании среди женщин.
      В азиатских странах – 90% от числа наркоманов составляют мужчины; в странах СНГ – 80% (в Российской Федерации – 84%); в странах Латинской Америки в среднем от 70 до 80% (в Боливии – 83%, Колумбии – 80%, Чили – 73%); Великобритания и Германия – по 63%; США – 56%, что, без сомнения, влияет на генофонд нации, если помнить о существующих половых диспропорциях: в развитых странах мира на 100 женщин 60 лет и старше приходится 72 мужчины того же возраста, то в менее развитых странах – 88. В возрастной группе 80 лет и старше в развитых странах на 100 женщин приходится 46 мужчин, а в наименее развитых странах – 73.
      По данным международных аналитиков, масштабы ежегодного оборота мировых рынков запрещенных опиатов сравнимы с валовым доходом некоторых развитых государств и составляют 65 млрд. долларов США.
      По оценкам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (далее – УНП ООН), в 2008 году порядка 21 млн. человек в возрасте от 15 до 64 лет являлись потребителями инъекционных наркотиков.
      Источники снабжения этого гигантского подпольного бизнеса в настоящее время сосредоточены в трех регионах: в Афганистане, Юго–Восточной Азии (Мьянма) и Латинской Америке (Мексика, Колумбия).
      Обособленно в этой группе стоит Афганистан, который поставляет 85% общемирового объема героина и морфина, являющийся практически монополистом в данной сфере. В этой стране в 2008 году переработано около 2,7 тыс. тонн и получено 380 тонн героина.
      В 2010 году (2009 год – 6900 тонн, 2010 год – 3600 тонн) при сокращении производства опиума на 48% произошло резкое увеличение его стоимости на 164% за 1 кг. На фоне этого доход от продажи выращиваемого опийного мака увеличился на 38%, составив 4900 долларов США с одного гектара (стоимость пшеницы в Афганистане, собранной с одного гектара – 770 долларов США). Такая тенденция, предположительно, приведет к увеличению производства опиума в Афганистане и наркопотока афганского героина.
      По данным экспертов ООН, ежегодный объем транзита по так называемому «Северному маршруту», пролегающему по территориям государств Центральной Азии, афганского героина составляет порядка 50 тонн, большая часть которого поставляется на российский рынок (около 2 млн. наркопотребителей).
      Необходимо обратить внимание на появление на рынке сбыта кокаина, изъятого в 2010 году, из психотропных веществ – в основном синтетические психотропные вещества незаконного изготовления, такие как амфетамин, метамфетамин, МДМА, барбитураты и бензодиазепины.
       Вместе с тем, также отмечается рост случаев употребления наркотических средств (дезаморфин), изготавливаемых из лекарственных средств, не подлежащих контролю.
      Лекарственные препараты, содержащие в своем составе наркотическое средство «кодеин», в последние годы получили широкое распространение как на территории Казахстана, так и в республиках СНГ в целом.
      Данные лекарственные препараты находятся в свободной реализации и не были включены в перечень нарко или психотропносодержащих. Все попытки правоохранительных органов взять реализацию кодеиносодержащих лекарственных препаратов под особый контроль желаемых результатов не принесли из–за отсутствия мер ограничительного характера в законодательстве, регулирующим правоотношения в данной сфере. Необходимые меры были приняты только в ноябре 2011 года.
       Кроме того, свидетельством развивающейся так называемой «аптечной» наркомании на территории Казахстана может являться увеличение объемов продаж иных лекарственных средств, в той или иной мере используемых при изготовлении дезаморфина.
      В системе правоохранительных органов сформирован значительный массив информации касательно проблемы наркомании, наркобизнеса, лиц, участвующих в незаконном обороте наркотиков, обрабатываемый автоматизированными базами данных, действующими зачастую разрозненно. Вместе с тем, на сегодня есть необходимость комплексного использования данных сведений для анализа и прогнозирования складывающейся криминогенной наркоситуации и распространения наркотиков и их аналогов.
      В этой связи, еще большую актуальность приобретают вопросы антинаркотической пропаганды, направленной на формирование негативного отношения к употреблению наркотиков и требующей своего усиления, кроме этого необходимо совершенствование и укрепление законодательной базы, регулирующей деятельность в сфере борьбы с наркобизнесом и профилактики наркомании.
      2. Наркоситуация в Казахстане
      Наркоэкспансия нашего государства обуславливается географическим положением и наличием общих границ с Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой, население которых может рассматриваться наркодилерами, как потенциальные крупные рынки сбыта наркотиков.
      Эти причины обуславливают современную ситуацию в Казахстане, которая характеризуется сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, что представляет серьезную угрозу здоровью населения, экономике страны, правопорядку и в целом национальной безопасности страны.
       Распространение незаконного оборота и незаконного потребления наркотиков обусловлено целым рядом взаимосвязанных факторов.
       Одним из таких факторов является высокая доходность операций, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что способствует устойчивому объему рынка незаконного предложения наркотиков. По экспертным данным, полученным в результате мониторинга, доходность незаконных операций с наркотиками составляет в Казахстане 500 и более процентов и остается стабильной на протяжении последних лет.
       По оценкам правоохранительных органов, героин, находящийся в незаконном обороте, имеет афганское происхождение и доставляется контрабандным путем.
       В условиях функционирования Таможенного союза и формирования Единого экономического пространства вполне конкретную угрозу представляют действия преступных наркогруппировок с транснациональными связями, особенно в приграничных регионах.
       Другим внешним фактором развития наркоситуации в Казахстане является расширение контрабандных поставок различных синтетических наркотиков из европейских стран.
      Вместе с тем, анализ статистических данных, представляемых Комитетом по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной прокуратуре (далее – КПСУиСУ ГП РК) указывает на то, что осуществляемая в течение ряда лет государственная наркополитика дает свои положительные результаты. В анализируемом периоде с 2009 по 2011 годы отмечается относительная тенденция стабилизации наркоситуации в стране.
      За 12 месяцев 2011 года выявлено 4360 преступлений и 5161 правонарушение, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Изъято 33 т 998 кг различных видов наркотиков, в том числе 306,7 кг героина. Наркопреступлений, совершенных организованными преступными группами, выявлено 38, пресечено 198 фактов контрабанды наркотиков, проведено 23 специальных мероприятия по методу «контролируемая поставка», из которых 3 – внешних (совместно с Государственной службой по контролю за наркотиками Республики Кыргызстан).
      В целом, наркоситуацию в Республике Казахстан характеризует следующее:
      1) уменьшение количества лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами.
      Наблюдается стабильное снижение потребителей наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. В 2010 году снижение количества потребителей наркотических средств и психотропных веществ составило 7,9% по сравнению с 2009 годом (с 54081 до 49795), в том числе с зависимостью – на 8,4% (с 35496 до 32485).
      По данным официальной статистики в Казахстане за 12 месяцев 2011 года зарегистрировано 46766 потребителей наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что в сравнении с соответствующим периодом 2010 года составило снижение потребителей на 6,1% (49795), из них с зависимостью на 7,2% (с 32485 до 30142);
       2) уменьшение числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, в том числе совершенных без цели сбыта.
       Согласно статистическим данным, в части выявления правоохранительными органами Республики Казахстан и регистрации преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, совершенных без цели сбыта, отмечается тенденция по снижению указанной категории преступлений, так в 2010 году произошло снижение на 9,2% относительно 2009 года (с 6217 до 5644), в 2011 году снижение составило 72,3% по сравнению с прошлым годом (с 5644 до 1565).
      Также отмечается снижение удельного веса зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров, в общем количестве зарегистрированных общеуголовных преступлений, так удельный вес наркопреступлений составил в 2009 году – 5,1%, 2010 году – 4,9%, 2011 году – 2,1%;
      3) уменьшение количества преступлений, связанных со сбытом либо в целях сбыта наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.
      Вместе с тем, уровень наркопреступности (рост или снижение) напрямую зависит от эффективности деятельности правоохранительных органов.
       В разрезе правоохранительных органов, основная доля регистрируемых наркопреступлений в 2011 году, в первую очередь, приходится на органы внутренних дел 93,25 % (таблица 1).

Таблица 1

|  |
| --- |
| **Выявлено** |
|  | **2010 год** | **+/– (%)** | **2011 год** | **+/– (%)** |
| Всегонаркопреступ-лений: | 8795 | 100% | 4360 | 100% |
| МВД | 8322 | 94,6 | 4066 | 93,25 |
| КНБ | 308 | 3,5 | 185 | 4,24 |
| КТК МФ | 159 | 1,8 | 103 | 2,36 |

       Наибольшее количество наркопреступлений зарегистрировано в Костанайской (421), Карагандинской (396), Восточно-Казахстанской (330) областях, а также в городе Алматы (491).
      Необходимо отметить, что в структуре наркопреступности преобладают преступления, предусмотренные статьей 259 Уголовного Кодекса Республики Казахстан «Незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ» (далее – УК РК).
       Всего в анализируемом периоде по указанной статье зарегистрировано в 2009 году – 9230 преступлений, 2010 году – 8380 преступлений, в 2011 году – 4034 преступления.
      Удельный вес преступлений по статье 259 УК РК от общего количества зарегистрированных наркопреступлений составил в 2009 году – 95,3%, в 2010 году – 95,3 %, а в 2011 году – 92,5%. Остальные 4,7%, 4,7% и 7,5% соответственно от числа зарегистрированных наркопреступлений в эти же периоды приходятся на статью 250 «Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ», а также статью 260 «Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ», статью 261 «Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ», ст.262 «Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества», статью 264 «Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ, или предоставление помещений для тех же целей» Уголовного Кодекса Республики Казахстан.
      Основной причиной снижения количества зарегистрированных наркопреступлений является исключение в 2011 году части 1 статьи 259 УК РК, в связи с декриминализацией уголовного законодательства и последующим отнесением этой категории наркопреступлений к административным правонарушениям;
       4) увеличение объемов изымаемых наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.
      В целом с 2009 года наблюдается увеличение общего веса изымаемых из незаконного оборота наркотиков, так в 2009 году – 27 780 594,916 кг, в 2010 году – на 2,3% (с 27,7 т., до 28,4 т), из них 82,3% приходится на долю Министерства внутренних дел (далее МВД), 15,6 % – Комитета национальной безопасности (далее – КНБ), 2,1 % – Комитета таможенного контроля (далее – КТК). В 2011 году произошло увеличение на 19,64% (с 28,4 т до 33,998 т), из них 68,06% приходится на долю МВД, 30,86% – КНБ, 0,8% – КТК, 0,5 % – Агентство по борьбе с экономическими и коррупционными преступлениями (далее – АБЭКП);
      5) уменьшение числа выявленных фактов контрабанды и объема изъятых наркотиков, поступивших незаконным путем.
      Необходимо отметить, что тенденция снижения количества зарегистрированных фактов контрабанды наркотических средств, психотропных веществ (ст. 250 УК РК) в 2010 году по сравнению с 2009 годом на 11,4 % (с 273 до 242) и в 2011 году относительно 2010 года на 18,2% (с 242 до 198) остается.
      Сокращение объемов контрабанды наркотиков, в частности героина, через территорию страны обусловлено укреплением южных границ в рамках реализации предыдущих программ, а также ужесточением национального антинаркотического законодательства, которое в настоящее время является более жестким на пространстве СНГ.
       В связи с чем, отмечается снижение количества выявленных лиц, совершивших преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2010 году по сравнению с 2009 годом – на 12% и в 2011 году по сравнению с 2010 годом – на 38,2% (с 6329 до 2423);
      6) увеличение числа правонарушений, связанных с административной ответственностью.
      По итогам 2011 года количество лиц, привлеченных к административной ответственности, составило 5161 человек, что больше на 3,35% по сравнению с 2010 годом – 4988 человек.
      3. Ситуация с наркоманией
       Одной из серьезных проблем современного общества, оказывающих существенное влияние на формирование образа жизни, как отдельного субъекта, так и общества в целом, является появление наркозависимости, получившей сегодня довольно широкое распространение у некоторых групп населения и особенно среди молодежи.
      Одновременно с ростом наркопатологий необходимо отметить и рост ВИЧ–инфицированного контингента, наркозависимых с диагнозом гепатит, туберкулез, что заставляет искать новые подходы объективного оценивания складывающейся ситуации. В ряде регионов страны с низким социальным уровнем жизни наблюдается концентрированная эпидемия ВИЧ среди групп риска, например, среди работниц коммерческого секса, инъекционных потребителей наркотиков, гомосексуалистов.
       На конец 2011 года в стране зарегистрирован 15771 факт ВИЧ–инфицированния, из них больных СПИДом – 1178 человек. В настоящее время основными очагами распространения ВИЧ/СПИДа являются Карагандинская, Южно-Казахстанская области, где зарегистрировано 95,2 случая на 100 тыс. населения.
      В органах здравоохранения на учет в 2009 году поставлено 54 081 наркозависимый (2008 год – 54 669, уменьшение на 1,1%). В 2010 году число лиц, злоупотребляющих наркотиками уменьшилось на 7,9% (с 54081 до 49795) по сравнению с 2009 годом. Данная ситуация остается аналогичной и в 2011 году: число лиц, злоупотребляющих наркотиками, продолжает уменьшаться. Снижение за аналогичный период 2011 года относительно 2010 года произошло на 6,1% (с 49795 до 46766).
       Вместе с тем, на фоне снижения общего числа поставленных на учет продолжает увеличиваться число потребителей психотропных веществ (с 3846 за 2009 год, до 4029 лиц за 2010 год и до 4313 лиц за 2011 год, то есть на 4,8% и 6,6% соответственно).
       По состоянию на конец 2011 года, удельный вес потребителей психотропных веществ от общего числа зарегистрированных наркозависимых лиц составил 9,2%, в 2010 году – 8,1%, в 2009 году – 7,1%.
       Из общего числа зарегистрированных наркозависимых лиц потребителями каннабионоидов (марихуаны и ее производных) являются 12602 лица в 2009, 12632 лица в 2010, 12688 лиц в 2011 годах.
      Наблюдается уменьшение числа потребителей героина на 10,3% в 2010 году (с 27852 до 24970) и в 2011 году – на 9,7% (с 24970 до 22545).
      Так, 24970 лиц из общего числа зарегистрированных наркозависимых (50,1%) являются потребителями героина (в 2009 году было 27852, что составило 51,5%). Уменьшение количества героинозависимых лиц в 2011 году по сравнению с 2010 и 2009 годами (22545 лиц, 24970 лиц и 27852 лица соответственно) повлекло за собой первоначально снижение числа лиц с зависимостью, снятых с учета в связи со смертью, в 2010 на 10,8% (с 1031 до 920), и незначительное увеличение в 2011 году – на 2,1% (с 920 до 940).
      В разрезе регионов страны, в 2010 и 2011 годах особенно высокий уровень смертности остается в городе Алматы (247 и 275 случаев, соответственно, из них от передозировки наркотиков – 17 и 18 случаев), Павлодарской (93 и 87 случаев, из них от передозировки наркотиков – 12 и 8 случаев соответственно), Восточно- азахстанской (83 и 118 случаев, из них от передозировки наркотиков – 10 и 18 случаев соответственно) областях.
       По итогам 2011 года уровень смертности среди наркозависимых лиц продолжает оставаться высоким в Жамбылской (62 случая), Костанайской (59), Алматинской (49 случаев), Северно-Казахстанской (36 случаев) областях.
       Отмечается снижение количества наркозависимой молодежи по сравнению с 2009 и 2010 годами, так снижение составило в 2010 году относительно 2009 года – 21,3% (с 34867 до 27427 лиц), в 2011 году относительно 2010 года – 17,27% (с 27427 до 22690 лиц).
      В течение 2009 – 2011 годов наблюдается сокращение числа несовершеннолетних, состоящих на учете, выявленных в возрасте до 14 лет включительно и от 15 до 17 лет с зависимостью от наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (2009 – 346, 2010 – 231, 2011 – 154), относительно 2009 года снижение в 2011 году составило 44,5%.
       Уменьшение количества лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, возможно, обусловлено тем, что наблюдается тенденция снижения выявляемости медицинскими учреждениями, органами внутренних дел лиц, злоупотребляющих наркотиками, нежеланием органов образования привлекать внимание к существующей проблеме из-за подрыва авторитета, статуса учебных заведений, отсутствием должного контроля со стороны родителей.
      Данный вывод подтверждается сравнением сведений о результатах постановки на учет лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, в разрезе возрастных групп, указанных в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| Год | Всего лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами,психотропными веществами и прекурсорами |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | до 14включи-тельно | 15 –17лет | ввозрас-те до14 и15 – 17лет | из нихсзави-симос-тью | 18 –30 лет | из нихсзави-симос-тью | всегорост (графа 4относи –тельнографы 6) | из них сзависимостью(графа 5относи –тельно графы7) |
| 2009 | 605 | 3076 | 3681 | 346 | 25175 | 16136 | 85,30% | 97,85% |
| 2010 | 523 | 2416 | 2939 | 231 | 24077 | 15342 | 87,80% | 98,40% |
| 2011 | 442 | 2171 | 2613 | 153 | 20423 | 13111 | 87,20% | 98,80% |

      Исходя из данных таблицы 2, полученных согласно форме 1Н. «О преступлениях и правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и лицах, их употребляющих», раздел 7. Сведения о результатах постановки на учете лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами), предоставляемых Комитетом по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, отмечается резкое увеличение количества лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, в возрасте от 18 до 30 лет относительно общей суммы возрастной категории 14 – 17 лет (2009 год – 85,3 %, 2010 год – 87,8 %, 2011 год – 87,2 %), в том числе с зависимостью (2009 год – 97,85 %, 2010 год – 98,4 %, 2011 год – 98,8 %).
       Как показывает практика, снизить до минимума латентную составляющую наркомании можно при хорошо организованной системе наркологического учета. В этой связи, важным шагом в этом направлении должно стать совершенствование информационно–учетной и мониторинговой системы, отражающей реальную картину наркоситуации в республике.
      С этой целью необходимо развивать межведомственное взаимодействие и международное сотрудничество в области профилактики наркомании и борьбы с наркобизнесом.
       4. Ситуация с наркобизнесом
      На сегодняшний день среди многих проблем, стоящих перед казахстанским обществом, на одно из первых мест все увереннее выходит проблема роста наркобизнеса и наркомании как глобальная угроза здоровью населения страны и национальной безопасности в целом.
      В части контроля за легальным оборотом наркотиков и в рамках реализации программы борьбы с наркоманией и наркобизнесом на 2009 – 2011 годы Комитетом по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков МВД РК (далее КБН МВД РК) проведена определенная работа, связанная с внесением изменений и дополнений в ряд нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Республике Казахстан, в том числе касающихся:
      1) положения о порядке ввоза/вывоза/транзита наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в рамках Таможенного союза;
       2) контроля над синтетическими каннабиноидами, внесеными в Список подконтрольных веществ;
      3) вопроса ужесточения наказания за нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами без цели их сбыта.
       В рамках нетарифного регулирования в Таможенном союзе ЕврАзЭС проводится работа по утверждению на национальном уровне Единого перечня наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю на территории Таможенного союза.
      В соответствии со статьями 13, 14, 15 Закона Республики Казахстан от 6 февраля 2011 года № 377–IV «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан», Комитетом по борьбе с наркобизнесом МВД совместно с Министерством экономического развития и торговли Республики Казахстан и Комитетом по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан разработаны совместные приказы:
      1) по критериям оценки степени риска субъектов частного предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
      2) по формам проверочного листа субъектов частного предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;
      3) по вопросам проверок субъектов частного предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.
      Согласно реализации пункта 6 Плана мероприятий Концепции совершенствования разрешительной системы в Республике Казахстан на 2009 – 2011 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан 27 октября 2008 года № 1100, КБН МВД при содействии Министерства связи и информатизации с августа 2009 года начата реализация пилотной фазы внедрения в эксплуатацию информационной системы – Государственная база данных «Е–лицензирование». В настоящее время выдача государственной лицензии на деятельность, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров осуществляется в электронном формате.
      Данная база призвана упростить процедуру выдачи лицензионно–разрешительных документов, уменьшить документооборот, обеспечить доступность и возможность обмена информацией органов–лицензиаров с заинтересованными государственными органами и субъектами частного предпринимательства.
      Несмотря на принимаемые меры противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков, наркобизнес является одной из актуальных проблем.
       Даже полное перекрытие каналов наркотрафика афганского героина при наличии потребительской среды не обеспечит ликвидацию наркомании, а только приведет дополнительно к созданию новых форм и каналов поставок уже других видов наркотиков. Получение колоссальных прибылей международными наркосиндикатами и организованными преступными группировками от использования территории Казахстана в качестве транзитного коридора для транспортировки наркотиков создает предпосылки и условия для вовлечения в потребление и распространение наркотиков все большего числа наших граждан.
       Это способствует увеличению количества, зарегистрированных наркопреступлений, связанных со сбытом.
      Количество преступлений, предусмотренных частью второй «Незаконное приобретение, перевозка или хранение в целях сбыта, изготовление, переработка, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ» статьи 259 «Незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ», увеличилось на 30,7%, с 378 в 2010 году до 494 в 2011 году, за 2009 год было зарегистрировано 396 преступлений, против 378 в 2010 году (снижение на 4,5 %).
      С 2009 года прослеживается уменьшение числа зарегистрированных преступлений, предусмотренных частью четвертой «Незаконное приобретение, перевозка или хранение в целях сбыта, изготовления, переработки, пересылки либо сбыта наркотических средств или психотропных веществ, совершенных организованной группой или преступным сообществом» статьи 259 «Незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ» УК РК, и выявленных правоохранительными органами страны на – 82,2%, но в отношении подпункта «а» части четвертой данной статьи (наркопреступления, совершенные организованной группой или преступным сообществом) в 2009 году отмечается рост на 100% (с 50 до 100 преступлений, из которых на долю МВД приходится – 67).
      Однако ситуация с выявлением данной категории преступлений остается нестабильной, и в 2010 и 2011 годах отмечается снижение на 43,28% (с 67 до 38).
       Вопросы выработки системных мер по перекрытию каналов транзита наркотиков через территорию Казахстана неоднократно рассматривались на заседаниях Правительства в течение 2010 года. Реализация принятых решений позволила выявить большее количество преступлений, связанных с контрабандой наркотиков. При этом акцент был сделан на приоритетность выполнения мероприятий по пресечению контрабанды наркотиков подразделениями Пограничной службы КНБ и таможенных органов, непосредственно осуществляющими контроль на Государственной границе. Удельный вес выявления фактов контрабанды наркотиков от всех наркопреступлений по республике составляет 2,8% (273) в 2009 году, 2,75% (242) в 2010 году, 4,54% (198) в 2011 году. Однако, в настоящее время в сравнении с 2009 годом идет снижение количества преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, на 27,5% (с 273 в 2009 году до 198 в 2011 году).
      В 2010 году на почве употребления наркотиков совершено 499 преступлений, против 352 – в 2009 году, что на 41,8% больше, но отмечается снижение данной категории преступлений на 25,5% относительно 2010 года, в 2011 году совершено 372 преступления. Число женщин, совершивших наркопреступления, снизилось на 11,4% (с 761 до 674) в 2010 году относительно 2009 года, за аналогичный период 2011 года женщинами совершено на 58,2% меньше наркопреступлений, что составляет снижение с 674 до 282 преступлений.
      Однако, число женщин, совершивших преступления на почве употребления наркотиков, возросло на 19,2% в 2010 году (с 26 до 31), но в 2011 году вследствие декриминализации части 1 статьи 259 УК РК произошло снижение на 22,6% (с 31 до 24).
       В 2010 и 2011 годах несовершеннолетними совершено 11 и 8 наркопреступлений против 8 в 2009 году. Также необходимо отметить, что на почве употребления наркотиков несовершеннолетними совершено всего 2 преступления в 2010 году и 3 преступления в 2011 году против 5 преступлений в 2009.
      Среди контингента лиц, привлекаемых к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, как правило, преобладают лица мужского пола, в возрасте от 20 до 35 лет.
      Органами внутренних дел проведено в 2009 году 24 специальных мероприятия по методу «контролируемая поставка», из которых 7 – внешние (Кыргызстан – 3, Россия – 4), в 2010 году – 29 контролируемых поставки из которых 3 – внешних (с ФСКН и МВД Российской Федерации), в 2011 – 23 контролируемые поставки, в том числе 3 внешние (Киргизия).
      С момента введения соответствующих уголовных санкций в действие свыше 100 наркопреступников были приговорены к лишению свободы от 12 до 20 лет и 1 – к пожизненному заключению (Таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименованиепоказателей | МВД | КНБ | КТК МФ |
| 12мес.2009г. | 12мес.2010г. | 12мес.2011г. | 12 мес.2009 г. | 12мес.2010г. | 12мес.2011г. | 12мес.2009г. | 12мес.2010г. | 12мес.2011г. |
| выявленонаркопреступле-ний | 9126 | 8322 | 4066 | 363 | 308 | 185 | 203 | 159 | 103 |
| сбыт наркотиков | 2313 | 2338 | 2292 | 274 | 228 | 101 | 22 | 16 | 17 |
| преступлений пост. 259 ч.4 УКРК | 67 | 51 | 38 | 33 | 16 | –51,5 | 0 | 0 |  |

       Вместе с тем, последние оперативные данные свидетельствуют о появлении нового маршрута, проходящего через Туркменистан: из Афганистана в Иран, далее в Туркменистан, Казахстан, Россию и страны СНГ в Европу.
      В то же время, по информации Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и предупреждению преступности (далее – УНП ООН) и коллег из СНГ имеются данные о возникновении еще одного нового так называемого «каспийского» маршрута. По данному маршруту транзит афганского героина осуществляется из Ирана морским путем в порты Азербайджана и далее в страны кавказского региона, Украину, Россию и Европу, что в будущем может представлять угрозу для Казахстана, учитывая совместные границы с Россией.
      Анализ показывает, что в 17% случаев героин изымался при транспортировке автотранспортом, в 7% – перевозка осуществлялась группой лиц, в 20% – в качестве курьеров и сбытчиков вступали женщины.
      По видам наркотических средств, изъятых в 2010 году и в 2011 году по сравнению с аналогичным периодом 2009 и 2010 годов наиболее изымаемыми являются марихуана, героин, гашиш, опий (таблица 4).

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименованиенаркотическихсредств | 2009 год | 2010 год | 2011 год |
| общий вес(в кг) | удельныйвес | общий вес(в кг) | удельныйвес | общий вес(в кг) | удельныйвес |
|  | 27954,389 |  | 28417,918 |  | 33 998,428 |  |
| марихуана(каннабис) | 26 157 | 94,1% | 27 348 | 96,3% | 27,380 | 80,5% |
| опий | 171,9 | 0,6% | 168,3 | 0,6% | 11,365 | 0,03% |
| героин | 731,6 | 2,6% | 323,3 | 1,1% | 306,7 | 0,9% |
| гашиш, анаша | 556,9 | 2,0% | 417,0 | 1,5% | 343,42 | 1,01% |

      Из таблицы 4 следует, что в 2011 году вырос объем изъятых традиционных для страны наркотических веществ, однако, необходимо учитывать, что имеются случаи, связанные с немедицинским потреблением ряда лекарственных препаратов, которые не контролируются государством.
      Таким образом, ситуация, связанная с немедицинским потреблением кодеиносодержащих лекарственных препаратов на территории страны, требует углубленного изучения и возможного принятия дополнительных мер по выявлению и предупреждению преступлений, связанных с их незаконным оборотом.
       Непринятие должных мер контроля в рамках легального оборота наркосодержащих препаратов может позволить развиться новому направлению, связанному с изготовлением наркотиков из лекарственных средств и, как следствие, к резкому ухудшению наркоситуации из-за снижения цены на наркотические средства.
      Вышеизложенное, свидетельствует о необходимости укрепления взаимодействия между государственными и другими органами по выявлению и пресечению фактов незаконного оборота наркотиков, а так же развитию международного сотрудничества в рамках взаимообмена информацией о наркоситуации и новых видах наркотических средств.
      5. Профилактика, лечение и реабилитация наркомании
      Первичная профилактика.
       Наркомания является одной из важных проблем нашего общества, вызвавшей острую необходимость решительных и активных действий в организации профилактики злоупотребления психически активными веществами.
      Профилактика имеет три уровня – первичную, вторичную и третичную.
      Первичная профилактика зависимости от наркотиков имеет целью предупредить начало употребления наркотиков лицами, ранее их не употреблявшими. Она является преимущественно социальной, наиболее массовой, ориентирована на общую популяцию детей, подростков, молодежи и стремится уменьшить число лиц, у которых может возникнуть заболевание, а ее усилия направлены не столько на предупреждение развития болезни, сколько на формирование способности сохранить либо укрепить здоровье.
      Целями профилактической деятельности на данном этапе становления государственной системы профилактики злоупотребления психоактивными веществами и наркомании являются:
      1) изменение ценностного отношения детей и молодежи к наркотикам, формирование личной ответственности за свое поведение, обуславливающее снижение спроса на психически активные вещества в детско–молодежной популяции;
      2) сдерживание вовлечения детей и молодежи в прием наркотических средств за счет пропаганды здорового образа жизни, формирование антинаркотических установок и профилактической работы, осуществляемой совместно с сотрудниками образовательных учреждений.
       Профилактика предусматривает раннее предупреждение употребления наркотиков и роста наркомании среди детей и подростков и основана на том, что в центре ее находится личность несовершеннолетнего и три основные сферы, в которых реализуется его жизнедеятельность – семья, образовательное учреждение и досуг, включая связанное с ним микросоциальное окружение.
      Наиболее адекватной, с учетом всех моментов, является стратегия сдерживания. Ставить сегодня вопрос о полном предупреждении употребления наркотиков и избавления от наркомании абсолютно нереально.
      В рамках ранее реализуемой Программы на 2009 – 2011 годы была продолжена работа по координации антинаркотической деятельности государственных органов на республиканском и региональном уровнях с вовлечением молодежных и неправительственных организаций.
       В первично–профилактическом направлении:
      1) за 12 месяцев 2011 года проведено 8224 мероприятия профилактического характера (в 2010 году – 6,6 тыс., в 2009 году – 9,1 тыс.). В их числе 558 акций (увеличение на 25,4%, 2010 году – 416), 511 семинаров (увеличение на 40,7%, в 2010 году – 303), 5840 лекций и встреч (увеличение на 24,0%, в 2010 году – 4437), 548 круглых стола (увеличение на 26,5%, в 2010 году – 403), 767 спортивных соревнований и турниров (увеличение на 25,5%, в 2010 году – 571);
      2) принимаются меры, обеспечивающие межведомственную координацию. Во взаимодействии с органами здравоохранения и образования проведено 4765 мероприятий (увеличение на 22,0%), со школьными инспекторами полиции – 5200 (+34,8%), в рамках деятельности региональных комиссий – 4661 (увеличение на 15,0%), совместно с неправительственными организациями – 1701 (увеличение на 23,1%), в ВУЗах – 1782 (увеличение на 15,3%), общий охват населения проведенными мероприятиями составил более 463,9 тыс. человек (увеличение на 42,7%). Опубликовано свыше 8,1 тыс. (увеличение на 5,0%) материалов антинаркотической направленности, из них в печати – 2 686 (увеличение на 3,1%), на телевидении – 2978 (увеличение на 9,6%), на радио – 1518 (увеличение на 6,3%), в информационных агентствах – 1 250 (увеличение на 5,4%);
       3) в общей сложности за период реализации плана мероприятий Программы на 2009 – 2011 годы организовано свыше 23 тыс. мероприятий, направленных на первичную профилактику наркомании среди молодежи с общим охватом более 1 млн. человек.
      Республиканским научно–практическим Центром медико–социальных проблем наркомании Министерства здравоохранения совместно с Министерством образования и науки:
      1) проведены семинар–тренинги для педагогов, психологов средне–образовательных учебных заведений «Способ раннего выявления рисков формирования и развития зависимости от психоактивных веществ у учащихся средне–образовательных школ» в городах Павлодар, Тараз, Караганда. В семидесяти четырех школах были установлены компьютерные системы по психологическому тестированию рисков вовлечения в зависимость от психоактивных веществ, предоставлены раздаточные материалы, где собраны лучшие практики психокоррекционной работы с «группами риска» по наркологическому профилю;
      2) принимаются системные меры по профилактике употребления наркотиков средствами физической культуры и спорта, в учебных заведениях на системной основе проводятся мероприятия под девизами «Спорт против наркотиков», «Туризм против наркотиков».
      По данным Министерства туризма и спорта, особое внимание уделяется развитию детско–юношеского спорта. В настоящее время в республике действует около 29 тыс. спортивных секций, 7133 спортивных зала, 31266 спортивных комплекса, 251 стадион, 423 хоккейных корта.
       Проведены мероприятия по поддержке некоммерческих (неправительственных) организаций (далее – НКО), реализован проект «Проведение комплекса мероприятий по противодействию наркомании», в рамках которого создана база данных по профильным НКО в Казахстане и странах СНГ, включающая адреса, контактные телефоны и телефоны доверия. Проведен анализ отечественного и зарубежного опыта в сфере формирования здорового образа жизни и профилактики наркомании, на основе которого подготовлены методические рекомендации.
      Созданы школьная и семейная антинаркотические видеотеки, школьная антинаркотическая библиотека на бумажных и магнитных носителях, подготовлены пособия «Самоучитель эффективной семьи» и «Самоучитель эффективного родителя».
      Таким образом, принятые меры в рамках ранее реализованной Программы дали определенные результаты, которые позволили улучшить наркоситуацию в стране.
       При этом, необходимо продолжить усиление работы по профилактике наркозависимости, так как данная проблема носит социальный характер, который возникает постоянно в связи с влиянием внешних факторов.
       Необходимо отметить, что негативно ориентированная профилактика злоупотребления наркотиками, т.е. традиционный проблемно-ориентированный подход, акцентирование на отрицательных последствиях приема наркотиков не обеспечивают достижение поставленных целей. Специфические проблемно-ориентированные воздействия безусловно необходимы, но недостаточны. Проблема предупреждения злоупотребления наркотиками только на их основе принципиально не может быть решена, так как не устраняются причины, порождающие психическую и личностную дезадаптацию и побуждающие детей и молодежь вновь и вновь обращаться к наркотикам.
      Именно поэтому основным приоритетом первичной профилактики следует рассматривать создание системы позитивной профилактики, которая ориентируется не на патологию, не на проблему и ее последствия, а на защищающий от возникновения проблем потенциал здоровья – освоение и раскрытие ресурсов психики и личности, поддержку молодого человека и помощь ему в самореализации собственного жизненного предназначения. Очевидная цель позитивно направленной первичной профилактики состоит в воспитании психически здорового, личностно развитого человека, способного самостоятельно справляться с собственными психологическими затруднениями и жизненными проблемами, не нуждающегося в приеме наркотиков.
       Проводимые в настоящее время на региональном уровне профилактические антинаркотические мероприятия не составляют единой системы. В некоторых регионах неоправданно затянулось принятие региональных целевых программ, не формируются целевые фонды борьбы с распространением наркомании, что не позволяет компенсировать недостаток бюджетных ассигнований.
       В региональных программах недостаточное внимание уделяется антинаркотической просветительной работе. Она проводится малоэффективными методами, основанными на информационном подходе (чтение лекций). Недостаточно активно в антинаркотическую работу с детьми и подростками вовлекаются семьи, общественные организации по месту жительства.
       В этих условиях наиболее актуальной становится задача создания реально действующей на республиканском и региональном уровнях системы активной первичной профилактики злоупотребления психоактивными веществами, основанной на межведомственном и междисциплинарном взаимодействии психологов, педагогов, психиатров – наркологов, работников социальных служб и правоохранительных органов. Исходными, базовыми принципами системы первичной профилактики должны стать следующие положения:
       1) зависимость от наркотических, психоактивных веществ легче предупредить, чем лечить;
       2) в условиях наркологической ситуации целенаправленное внимание следует уделять обучению несовершеннолетних жизненным навыкам противостояния агрессивной среде, которая провоцирует потребление наркотиков;
       3) целевое воздействие должно быть комплексным и осуществляться на личностном, семейном и социальном (школа, общество) уровнях.
      Вторичная профилактика.
      Необходимо отметить, что во многих случаях недостаточно только предупреждение вовлечения новых лиц в потребление наркотиков, возникает необходимость применения вторичной профилактики.
       Вторичная профилактика зависимости от наркотиков является избирательной, ориентирована на лиц, пробовавших наркотики, либо на лиц, имеющих признаки формирующейся зависимости от наркотиков в ее начальной стадии. Необходимость во вторичном профилактическом воздействии появляется в тех случаях, когда заболевание может возникнуть (профилактика для групп риска) либо когда оно возникло, но не достигло пика своего развития.
      Целью профилактической деятельности является не только предупреждение вовлечения новых лиц в потребление наркотиков, но и раннее выявление наркопотребителей, снижение общего числа лиц, уже вовлеченных в наркотическую субкультуру. Действенным инструментом в этой сфере является административная практика.
      Выявление и пресечение административных правонарушений превентивной направленности, в том числе связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, является одной из приоритетных задач в сфере профилактики наркомании среди населения, стоящей перед правоохранительными органами.
      За 2011 год органами внутренних дел выявлено 5161 административное правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что больше на 3,5% по сравнению с 2010 годом – 4988 человек.
      Первое место по росту количества привлеченных лиц к административной ответственности занимает молодежь, что больше на 26,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.
      Согласно статистическим данным за административные правонарушения, предусмотренные статьями 318 «Непринятие мер к уничтожению дикорастущей конопли», 467 «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, а равно передаче управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения» Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан (далее – КоАП РК) к ответственности привлечено 1558 лиц. Из них, наказание в виде ареста назначено 1063, лишения специального права – 898, в виде штрафа – 729 лицам.
       Сумма наложенных штрафов составила – 8 511 883 тенге (за аналогичный период 2010 года – 4 304 105 тенге, взыскано – 3 976 713 (в 2009 году – 2 372 464 тенге).
       Сумма невзысканных штрафов составляет 4 535 170 тенге, или 53,3%. Следует отметить, что анализ выявления административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков по месту их совершения, имеет большое значение для принятия своевременных превентивных мер.
      Однако, анализируя работу правоохранительных органов за прошедший период, можно отметить ненадлежащее применение административного законодательства.
      Так, согласно статистическим данным, в возбуждении уголовных дел отказано по 6198 заявлениям и сообщениям о преступлениях, предусмотренных статьей 259 УК РК в 2009 году, по 5225 – в 2010 году, в 2011 году отказано по 4778 фактам, что позволяет говорить об увеличении количества отказных материалов и снижении качества материалов, представляемых для возбуждения уголовного дела сотрудниками правоохранительных и специальных органов (таблица 5).

Таблица 5

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| СтатьяУК РК | Количествозарегистриро-ванныхзаявлений,сообщений опреступлениях,в том числеприобщенные кранеезарегистриро-ванным в КУЗ поодному факту | Отказано ввозбужденииуголовного дела | В том числе по п.2 ч.1 ст.37УПК РК | Привлечено кадминистративнойответственностипо ст. 320 КоАПРК |
|  | 2011год | 2010год | 2009год | 2011год | 2010год | 2009год | 2011год | 2010год | 2009год | 2011год | 2010год | 2009год |
| ст. 259УК РК | 11201 | 16111 | 18077 | 4778 | 5225 | 6198 | 4683 | 5038 | 5979 | 3146 | 2643 | 2706 |

       Как следует из данных приведенной таблицы, почти половина лиц, совершивших административные правонарушения, осталась безнаказанной.
      Причинами тому являются нарушения требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок закрепления фактов изъятия наркотиков, и несвоевременное оформление административных дел, в результате чего виновные лица остаются безнаказанными. Ненадлежащее применение административного законодательства является следствием малого опыта работы, отсутствием навыков практической работы у сотрудников правоохранительных органов. Тогда как административная практика, в соответствии с проведенной реформой, является основным инструментом в профилактической работе по предупреждению и пресечению незаконного распространения и употребления наркотических средств, психотропных веществ.
      Таким образом, принимаемые меры не полностью решили проблемы, что требует усилить меры по вторичной профилактике.
      В рамках закона, направленного на гуманизацию уголовного законодательства и подписанного 18 января 2011 года, декриминализирована часть первая статьи 259 Уголовного кодекса, где была предусмотрена ответственность за незаконное хранение без цели сбыта наркотиков в крупном размере. Это было сделано в целях снижения репрессивного давления на наркозависимых лиц.
      Важная роль в предупреждении и пресечении незаконного оборота наркотиков, устранении причин и условий, способствующих распространению этого явления, принадлежит административно–правовым средствам. Необходимость усиления борьбы с незаконным оборотом наркотиков требует совершенствования административно-правовых средств, используемых в этой борьбе. Представляется, что совершенствование должно осуществляться по нескольким направлениям:
       1) повышения роли законодательства в установлении административно-правовых средств;
      2) создания наиболее эффективной системы административных средств борьбы с незаконным оборотом наркотиков путем введения в нее новых, наиболее эффективных средств, дополняющих арсенал имеющихся.
      Третичная профилактика
      Третичная профилактика зависимости от наркотиков является преимущественно медицинской, индивидуальной и ориентирована на контингенты больных, зависимых от наркотиков. Третичная профилактика направлена на предупреждение дальнейшего злоупотребления наркотиками больными либо на уменьшение будущего вреда от их применения, на оказание помощи больным в преодолении зависимости, на предупреждение рецидива заболевания у больных, прекративших употреблять наркотики.
      По сути, третичная профилактика наркомании – это медицинская, психолого-социальная и духовная реабилитация.
      Вся работа по третичной профилактике наркомании должна быть выстроена в функциональную систему, которая, во-первых, принимает наркоманию как болезнь, имеющую био-психо-социо-духовную природу, и, во-вторых, обеспечивает помощь нуждающимся гражданам в форме функциональной «цепочки», состоящей из:
      1) первичной информационно-консультативной помощи,
      2) первичной медицинской, психологической, социальной диагностики,
      3) медицинской наркологической помощи,
      4) психолого-социальной и духовной реабилитации,
      5) психолого-социального и духовного сопровождения, поддержки и помощи.
      Достижение цели осуществляется решением следующих основных задач:
      1) снижение распространенности немедицинского потребления наркотиков;
      2) своевременное выявление причин и условий, способствующих распространению немедицинского потребления наркотиков, и организация комплексных мероприятий по их эффективному устранению;
      3) организация и проведение мероприятий, направленных на формирование у незаконных потребителей наркотиков и лиц, склонных к их употреблению, мотивации к лечению и реабилитации;
      4) организация и проведение профилактики наркомании с группами повышенного риска;
      5) организация антинаркотического воспитания и обучения в рамках реализации основных и дополнительных образовательных программ в образовательных учреждениях различных типов и видов.
      Разработка и апробация различных программ профилактики зависимости от наркотиков среди детей, подростков, молодежи становится все более актуальным научным направлением в США, Австралии, Западной Европе, а в последующие годы — и в Казахстане. Однако формирование эффективных профилактических стратегий проходит с большими трудностями. Многие авторы обзоров действующих профилактических программ приходят к заключению, что результаты их внедрения не являются оптимистичными. Это объясняется несколькими причинами: недостатком теоретически строго обоснованных моделей; отсутствием достаточного количества апробированных техник; неточным определением предмета (объекта) воздействия и т.д.
      В настоящее время в третично-профилактическом направлении разработан ряд клинических протоколов (стандартов) диагностики, лечения, реабилитации наркозависимых, а также разнообразные программы наркологической помощи и ассортимента наркологических услуг.
       По данным Министерства здравоохранения, к 1 июля 2011 года стационарные отделения медико-социальной реабилитации имеются во всех регионах страны, кроме Алматинской области.
      Утвержден обновленный стандарт организации наркологической помощи, разработан и принят нормативный правовой акт, регламентирующий проведение МСР как в условиях стационара, так и в амбулаторных условиях.
       В третично-профилактическом направлении разработаны программы, направленные на медико-социальную реабилитацию лиц с диагнозом «наркомания» и оказание соответствующего ассортимента социальных услуг. Лечение от наркомании и токсикомании проходили: в 2006 году – 9 816 человек (или 18,4 % от общего числа зарегистрированных наркопотребителей), в 2007 году – 9 728 (или 17,6 %), в 2008 году – 8 360 (или 15,3 %), в 2009 году – 6737 (или 12,4%), в 2010 году – 5326 (или 10,7%).
       Республиканским научно–практическим центром медико–социальных проблем наркомании Министерства здравоохранения Республики Казахстан (далее – РНПЦ МСПН) совместно с Комитетом уголовно–исполнительной системы МВД РК разработан и утвержден ряд протоколов специализированной медицинской помощи пациентам, зависимым от опиоидов, а также с зависимостью от сочетанного употребления психоактивных веществ в условиях лечения в пенитенциарных учреждениях сроком от 6 до 24 месяцев.
       Сотрудниками РНПЦ МСПН разработаны видеопособия по теме мотивационного информирования и наркологического консультирования на этапах вторичной профилактики, третичной профилактики, противорецидивной и поддерживающей терапии.
       Конкретная реализация профилактики возможна только в рамках комплексной программы активной профилактики и реабилитации.
       Данная программа дает возможность работать не только с «группами риска» и обеспечить реализацию реабилитационных программ, но и продолжить работу с лицами, прошедшими курс терапии и реабилитации.
       Кроме того, программа активной профилактики и реабилитации обеспечивает комплексный подход и активное выявление заболевших, а также динамичный контроль за процессом реабилитации, что также позволяет оценить эффективность профилактических программ.
       Целью профилактики потребления наркотиков является сокращение масштабов немедицинского потребления наркотиков, формирование негативного отношения потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них.
       В этой связи, необходимо в дальнейшем выстраивать систему профилактики наркомании, поставив во главу угла снижение спроса на наркотики, а не привлечение подростков и молодежи к решениям соответствующих проблем, так как в последнем случае фокусная группа, нуждающаяся во вмешательствах, остается вне охвата мероприятиями.
       Вместе с тем, имеющиеся проблемы и их актуальность позволяют констатировать, что необходимая дальнейшая реализация системы рациональных и действующих мер по совершенствованию деятельности государственных органов, осуществляющих профилактику наркомании и противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, потребует более активной позиции министерств и ведомств.
       Весь этот комплекс приведет к повышению эффективности мероприятий по профилактике, раннему выявлению, медицинской и социальной реабилитации наркозависимых лиц.
       Проведенный анализ текущей наркоситуации в Казахстане позволил выявить сильные и слабые стороны развития данной отрасли, возможностей и угроз для отрасли.

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| 1. Введены соответствующиеуголовные санкции,направленные на усилениеответственности запреступления, связанные снезаконным оборотомнаркотиков. | 1. Минимальная наступательностьведомств, обязанных бороться снезаконным распространениемнаркотиков, заниматься разработкойпреступных групп, создавших вреспублике этот преступный бизнес. |
| 2. Отсутствие должных мер поподрыву экономических основнаркопреступности в РК. |
| 3. Отсутствие принятия на должномуровне целенаправленных мер пообеспечению общей безопасности вакваториях Каспийского моря иотсутствие действенной системы мерконтроля за инфраструктуройморских грузопассажирскихперевозок. |
| 4. Пассивность в принятии решенияпроблемы:1) по уничтожению, имеющейся вКазахстане сырьевой базынезаконного наркопроизводства;2) по совершенствованию системывыявления незаконных посевов иочагов произрастания дикорастущихнаркосодержащих растений,необходимости разработать научныеметодики применения химическихвеществ для уничтожениянаркосодержащих растений, а такжеснижения содержания в нихпсихоактивных веществ либодоведения до логическогозавершения исследования оцелесообразности переработкидикорастущей конопли в промышленных целях.  |
| 2. Реализация мероприятий нормативно– правового направления по контролю за неукоснительным исполнением соответствующих законодательных актов и положений разработанной нормативно–правовой базы в системе наркологической помощи населению Казахстана. | 5. Нерешенность проблемы развитиясистемы социально–психологической реабилитации иресоциализации наркозависимых лиц,в том числе осужденных к лишениюсвободы, а также освобождающихсяиз мест лишения свободы. |
| 6. Низкая трудозанятость лиц, сдиагнозом наркомания, прошедшихмедицинскую коррекцию инаходящихся в реабилитации, в томчисле и из числа осужденных. |
| 7. Отсутствие необходимогоколичества и текучестьквалифицированных специалистовсистем здравоохранения исоциальной защиты ввиду слабойсистемы защиты работников и, какследствие, отсутствиеположительного имиджа сотрудников. |
| 3. Реализация мероприятий в рамках международного сотрудничества по наращиванию активности и эффективности международной антинаркотической деятельности. | 8. Отсутствие должного опытавнедрения международных практик,связанных с социализацией и реабилитацией наркозависимых лиц.  |
| 9. Отсутствие пилотных проектов попрофилактике наркомании исоциальной реабилитациинаркозависимых лиц и ихфинансирования со стороныгосударственных и местныхисполнительных органов. |
| 4. На достаточном уровне проводится первичная профилактика, государственном выделяется финансовые средства с ежегодным увеличением | 10. Качество изготовляемой медиапродукции не соответствуетмеждународным стандартам итребованиям, предъявляемым ксоциальной медиапродукции. |
| 11. Отсутствие комплексных мерполной реабилитации наркозависимыхлиц. |
| 12. Отсутствие навыковпрактической работы у сотрудников правоохранительных органов.  |
| 13. Нарушение требованийнормативных правовых актов,регламентирующих порядокзакрепления фактов изъятиянаркотиков и несвоевременноеоформление административных дел, врезультате чего, виновные лица остаются безнаказанными.  |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| 1. Укрепление сотрудничествагосударственных институтов сгражданским обществом.2. Совершенствованиедействующего законодательствав сфере по борьбе снаркоманией и наркобизнесом.3. Снижение уровнянаркопреступности в обществепосредством профилактики, втом числе в качествепредупредительной мерыпосредством привлечения кадминистративнойответственности.4. Снижение количестванесовершеннолетних,осужденных к лишению свободыза преступления, связанные снезаконным оборотомнаркотиков.5. Развитие культурногопотенциала страны,формирование отрицательногоотношения к приему психо –активных веществ. | 1. Недостаточное укреплениеграниц.2. Увеличение уровня «теневогонаркобизнеса».3. Увеличение фактов совершенияповторных преступлений среди лиц,привлеченных к административнойответственности, заправонарушения, связанные снезаконным оборотом наркотическихсредств.4. Увеличение количестваосужденных, с диагнозомнаркомания, к лишению свободы,вследствие низкого уровня ихтрудоустройства и ресоциализации.5. Активизация действиймеждународных преступных сообществпо использованию территорииКазахстана в целях наркотрафика иусиление криминальных процессов,связанных с наркотизациейнаселения. |

      Обзор позитивного зарубежного опыта.
       В настоящее время особый интерес проявляется к изучению практического опыта зарубежных стран.
      С этой целью проанализирован опыт таких стран как Германия, Китай, Малайзия, США, Чехия.
      **Чехия.** В Чешской Республике лечение наркомании осуществляется преимущественно в государственных и неправительственных организациях, в меньшей степени – в частных учреждениях. Эти организации предоставляют три основные услуги по лечению: детоксикация, амбулаторное лечение и институциональная помощь. Стационарное лечение может быть краткосрочным (4 – 8 недель); среднесрочным (3 – 6 месяцев) и долгосрочным (7 и более месяцев).
      В Чехии разрешено применение заместительной терапии. В 2008 году было зарегистрировано 40 специализированных центров заместительной терапии, из которых 7 центров было зарегистрировано в тюрьмах.
      С 2000 года применялись два агента замены: метадон и бупренорфин. С 2008 года введен подъязычный препарат, который содержит бупренорфин и налоксон.
      По данным на 2008 год, около 5000 человек проходили заместительную терапию, 700 из которых принимали метадон и примерно 4200 – 4500 бупренорфин.
      По данным на 2008 год, в общей сложности лечение проходили около 8000 наркозависимых, из них около 4000 человек обратились за лечением в первый раз. При этом 48% всех пациентов, проходивших лечение, в возрасте младше 25 лет.
      Профилактическую деятельность в Чешской Республике координирует министерство образования, осуществляется она в основном школами и неправительственными организациями. С 2007 года профилактика наркомании введена в школьную программу. На уровне министерства разработана минимальная превентивная программа, которая содержит рекомендации для школ.
      **Польша**. По мнению международных экспертов, Польша является одной из главных транзитных стран на пути афганского героина в Европу и основным производителем амфетаминов на международном рынке.
      Большая часть наркозависимого населения Польши в возрасте 15-24 лет.
      Институциональные основы противодействия наркомании изложены в «Законе о противодействии наркомании» от 29 июля 2005 года и Национальной программе по противодействию наркомании на 2011-2016 годы. Основной целью программы является снижение употребления наркотиков и более эффективное решение связанных с ними социальных и медицинских проблем. Программа охватывает пять основных областей: предупреждение наркомании; лечение, реабилитация, снижение вреда и социальная реинтеграция; сокращение предложения; международное сотрудничество; исследования и мониторинг.
      Медикаментозное лечение наркозависимости в Польше включает амбулаторное и стационарное лечение и детоксикацию.
      Амбулаторное лечение обеспечивается через сеть наркологических центров консультирования и консультационных центров психического здоровья, расположенных в крупных городах. Детоксикация проводится в палатах детоксикации. Амбулаторное и стационарное лечение наркозависимых осуществляется неправительственными организациями, государственными службами и частными организациями. Детоксикация обеспечивается в основном государственными службами, а также частными клиниками.
      Из всех стран Восточной и Центральный Европы Польша имеет одну из самых давних традиций терапевтических сообществ, направленных на реабилитацию и длительное воздержание наркозависимых. Направление получило название «Молодежь против наркотиков» (МОНАР). Это послужило фундаментом для создания всей системы помощи, основанной на идеи терапевтических сообществ. В настоящее время МОНАР реализует более 160 программ различного типа, ассоциация ежегодно обслуживает более 75 тысяч людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Лечебная программа МОНАР включает семь этапов; клиенты, как правило, проходят все этапы за 12 – 16 месяцев. В основу работы положена комплексная программа, включающая трудообучение, индивидуальную и групповую психотерапию, осуществление культурных и этических программ, регулярные занятия физкультурой, полное воздержание от алкоголя и других психоактивных субстанций, постреабилитационную поддержку окончивших курс реабилитации граждан. Программа не включает элементы религиозного и мистического воздействия, а также различные методы манипулирования сознанием пациентов.
      В Польше за мелкое правонарушение предусмотрено наказание в виде штрафа, ограничения свободы или лишения свободы на срок до одного года. При этом суд может обязать наркомана лечиться. Торговля наркотиками наказывается штрафом и лишением свободы на срок от 6 месяцев до 8 лет. Несмотря на то, что лечение в Польше носит добровольный характер, подростки до 18 лет обязуются судом пройти курс лечения.
      Согласно законодательству в Польше каждое образовательное учреждение должно иметь свою программу профилактики наркомании, которая создается в ответ на конкретную ситуацию. Разработкой программы, по законодательству, должны заниматься учителя в сотрудничестве с родителями. В связи с чем, весьма популярны информационные кампании «Ближе к семье, дальше от наркотиков», целевой группой которых являются родители и дети переходного возраста (с особым акцентом на позицию «отец - сын»). Общей целью информационных кампаний является усиление значения позитивной коммуникации в семье как защитного фактора до принятия наркотиков и в профилактике зависимости от наркотиков. Инструментами коммуникации могут быть телевидение, радио, интернет, кинотеатры, печатные издания (брошюры, плакаты и так далее), популяризация действия антинаркотического телефона доверия и интернет-консультации.
      Проведение данных кампании предоставляет возможность участвующим учреждениям укрепить свой потенциал в борьбе с наркотиками и проблемами, связанными с ними, и увеличить свою возможность управления информацией в данной области.
      **Китай.** Важнейшее направление антинаркотической политики КНР – лечение и спасение наркоманов.
      В Китае на июнь 2010 года было зарегистрировано 1,437 млн.наркоманов. Около 1,05 млн. зарегистрированных наркоманов употребляют такие наркотики как опиум, морфий, героин и кокаин. На их долю приходится 72,7% общего количества имеющихся в стране наркоманов.
      При лечении наркозависимых в КНР применяется комплексный подход, подразумевающий, с одной стороны, принудительное лечение в наркологических диспансерах, а с другой – оказание общественными структурами помощи желающим излечиться от вредного пристрастия.
      Тех, кто, пройдя курс принудительного лечения, по выходе из диспансера опять взялся за потребление наркотиков, как правило, отправляют в исправительно-трудовые учреждения, подведомственные правоисполнительным структурам, где, наряду с участием в труде, наркоманов–рецидивистов лечат в принудительном порядке. В отношении тех наркозависимых, которым в силу каких–то причин противопоказано пребывание в наркологических диспансерах, прибегают к лечению в домашних условиях под опекой родных и под надзором местного отделения милиции, причем устанавливается срок, в течение которого наркопотребитель должен излечиться. Помимо этого, в некоторых районах медицинские учреждения создали специальные курсы, на которые принимаются лица, добровольно желающие излечиться от пристрастия к наркотикам. В некоторых районах общественные организации берут шефство и помогают наркозависимым отказаться от наркотиков.
      **Малайзия.** Малайзия ведет жесткую политику по борьбе с распространением и употреблением наркотиков.
      В 1975 году в Малайзии был принят закон, предусматривающий казнь через повешение за контрабанду и хранение наркотиков. В 1983 году область применения закона была значительно расширена. За хранение более 15 граммов героина или 200 граммов марихуаны, а также за ввоз в страну сильнодействующих наркотических веществ полагается исключительная мера наказания – смертная казнь, вне зависимости от гражданства преступника.
      В рамках общенациональной кампании борьбы с наркоманией с сентября 2005 года введена практика прохождения малайзийскими студентами теста на употребление наркотиков.
       Принято решение об оснащении ночных клубов и дискотек центральной Малайзии новейшими детекторными устройствами, способными выявить наркоманов среди посетителей заведений. Способ работы детекторной аппаратуры основывается на сканировании сетчатки глаз посетителей, в отношении которых возникают подозрения в склонности к употреблению наркотиков. Данная инициатива малайзийских властей не имеет аналогов в Азии.
      Биосканеры, считывающие информацию с сетчатки глаз школьников, установлены во многих средних школах Малайзии для выявления наркоманов среди учеников. Биосканер способен не только зафиксировать факт употребления наркотиков, но и распознать его вид. Соответствующая информация выводится на экран и может быть распечатана. Школьники, получившие положительное заключение аппарата, направляются для сдачи анализов мочи в лабораторных условиях. Выявленные наркоманы не передаются представителям правоохранительных органов, а направляются на специальные курсы по лечению и реабилитации школьников, страдающих от наркотической зависимости.
      Власти северо-западного малайзийского штата Кедах (Kedah) ввели и успешно применяют на практике собственную уникальную систему борьбы с оборотом наркотических веществ. Согласно действующему таможенному законодательству, любой гражданин, сообщивший о ставшем ему известным факте нелегального провоза через границу наркотиков, получает в качестве компенсации 50% «рыночной» стоимости конфискованных препаратов.
      **США.** В Соединенных Штатах наркосуды стали альтернативным способом вынесения наказаний и предназначены специально для работы с лицами, допустившими незначительные правонарушения, связанные с наркотиками. Наркосуды обеспечивают наиболее всесторонний и эффективный контроль над преступниками, употребляющими наркотики. В качестве альтернативы тюремному заключению они предлагают лицам, совершившим правонарушения, связанные с наркотиками, возможность эффективного лечения, тестирования на употребление наркотиков, общественного наблюдения за ними, а также структурированного мониторинга.
      На слушаниях по делам, связанным с ненасильственными преступлениями, предположительно на почве наркомании, помимо традиционных участников суда, присутствует так называемый «консультант» (assessor), не являющийся врачом, но имеющий лицензию на право оценивать готовность подсудимого к участию в программе лечения и последующей интеграции в общество.
      Одной из доказавших свою эффективность применения по профилактике мерой в США является скрининг – кратковременная интервенция и отсылка к лечению (SBIRT).
      Это программа профилактики и лечения, применяемая в учреждениях здравоохранения для выявления и оказания помощи лицам, испытывающим проблемы с наркотиками. Реализуется в госпиталях, больницах и университетских кампусах по всей стране.
      Большая часть лиц, проблема зависимости у которых уже вышла на уровень, поддающийся диагностике, остается неизвестной для медиков. Эти люди зачастую не осознают степень развития своей проблемы зависимости и не обращаются за лечением. Медицинское сообщество, совместно с правительством США разработало данную программу. Если проблема обнаруживается, квалифицированный медик немедленно проводит кратковременную интервенцию.
       В США и других странах, с учетом положительных результатов активно внедряется программа «Дети против наркотиков и преступлений» (DARE).
      Программа представляет собой серию обучающих уроков, проводимых полицейскими для детей различных возрастов (начиная с 5–6–летнего возраста) с целью выработки навыков противостояния давлению со стороны одноклассников, пропаганды жизни, свободной от наркотиков и насилия, а также решения психологических проблем, приводящих к суицидам.
      Учебный курс вобрал в себя результаты исследований, которые на протяжении 20 лет проводились в рамках проекта Стратегии противодействия наркомании (DRS) и были направлены на выявление причин, вследствие которых молодежь употребляет наркотики.
       В рамках международного сотрудничества Посольство США в Казахстане в 2010 году вышло с предложением о внедрении данной школьной программы «Дети против наркотиков и преступлений» DARE в учебных заведениях республики и приступило к его внедрению на базе учебных заведений города Астана. По итогам проведенных обучающих тренингов подготовлено 27 школьных инспекторов ИДН ДВД города Астана. Указанная программа поддержана руководством двух министерств образования и внутренних дел и в рамках дальнейшего сотрудничества будет внедрена в рамках программ по профилактике наркомании среди школьников.
       Интересен опыт США по профилактике употребления алкоголя и наркотиков посредством развития семейных навыков (далее – программа FAST). Программа FAST была разработана доктором Линн МакДональд, профессором исследований по социальной работе Университета Мидлсекса, и основана на социо-экологической теории детского развития. Программа FAST включает универсальный и практический восьминедельный учебный план для построения отношений между родителями и детьми, родителями и школой, а также между родителями и местным сообществом.
      После успешного завершения программы родители продолжают встречаться каждый месяц. Это поддерживает отношения и пользу от участия в восьми еженедельных занятиях.
      Анализ эффективности данной программы позволил начать внедрение программы FAST в 2010 году в городах Шымкент и Павлодар при поддержке УНП ООН в качестве пилотного проекта при поддержке министерства образования и науки. Всего в 2010 году данной программой было охвачено 50 семей в рамках пилотного проекта, который начал свою реализацию в городах Павлодар и Шымкент.
      **Германия.** Антинаркотическая политика Германии носит комплексный характер и включает профилактику, консультирование и лечение, снижение вреда и сокращение предложения. Профилактические мероприятия в основном ориентированы на школьную среду.
      Среди инновационных проектов по предотвращению наркомании–Интернет–консультации, консультации по телефону и проекты, специально ориентированные на этнические меньшинства.
      Согласно законодательству Германии, несанкционированное хранение наркотиков является уголовным преступлением. Если потребление наркотиков не связано с их продажей и не обременено отягчающими обстоятельствами, органы правопорядка часто не склонны начинать уголовное преследование и по итогам приговаривать вовлеченное лицо к тюремному заключению, отдавая предпочтение мерам административного, медицинского и общественного характера.
      Согласно немецкому законодательству, лица, совершившие нетяжкие преступления (кража, вандализм и др.) в состоянии наркотического опьянения, могут избежать уголовного наказания в случае добровольного прохождения лечения от наркозависимости.
      Данная норма действует только в том случае, если ожидаемый тюремный срок за совершенное преступление – менее двух лет.
      **Литва.** Интересен опыт правоохранительных органов Литвы о новой уголовно–правовой мере воздействия, введенной в Уголовный Кодекс страны в прошлом году – расширенной конфискации имущества. В контексте действующего законодательства эта мера применяется к имуществу или части имущества виновного, которое является непропорциональным законным доходам виновного, если имеется основание полагать, что имущество получено преступным путем.
      В данном случае преступным деянием является:
       1) легализация добытых преступным путем денег или имущества;
       2) незаконное обогащение;
      3) приобретение или сбыт добытого преступным путем имущества.
      Наказание несет тот, кто на праве собственности владел имуществом стоимостью свыше 500 МРП, если при этом знал или должен был и мог знать, что это имущество не могло быть приобретено на законные доходы.
      В законе имеется оговорка, что лицо, получившее имущество от третьих лиц, освобождается от уголовной ответственности за незаконное обогащение, если до вручения уведомления о подозрении, оно сообщило об этом в правоохранительные органы и активно с ними сотрудничало при установлении происхождения данного имущества.
      За предусмотренные этой мерой деяния ответственность несет и юридическое лицо.
      Расширенная конфискация имущества применяется к лицам признанным виновными в совершении преступления средней тяжести, тяжкого или особо тяжкого преступления, от которого он получил или мог получить имущественную выгоду. Также применяется в случае, когда виновный владеет имуществом, приобретенным при совершении запрещенного законом деяния, после его совершения или в течение пяти лет до его совершения, стоимость которого не соответствует законным его доходам, и эта разница превышает сумму в размере 250 прожиточных минимумов, либо виновный в течение указанного в настоящем пункте периода уступил такое имущество другим лицам и в ходе уголовного процесса виновный не обосновал законности приобретения данного имущества.
      **Латвия.** Необходимо отметить, что также заслуживает внимания опыт Латвии, где с 2005 года вступил в силу новый уголовно–процессуальный закон. Согласно данному закону суд вправе наложить арест на имущество обвиняемого по уголовному делу и выделить дело в отдельное производство в отношении его имущества.
      Учитывая актуальность данной проблемы для Республики Казахстан полагали бы необходимым, предусмотреть расширенную конфискацию имущества, как дополнительную норму воздействия, в рамках внесения изменений и дополнений в Уголовно–процессуальное законодательство.
      Результаты анализа опыта зарубежных стран позволили выявить следующие меры, которые могут оказать положительное влияние на работу по борьбе с наркоманией и наркобизнесом:
       1) предусмотреть расширенную конфискацию имущества, как дополнительную норму воздействия, в рамках внесения изменений и дополнений в Уголовно-процессуальное законодательство республики;
       2) внедрение школьной программы «Дети против наркотиков и преступлений» DARE в учебных заведениях республики;
       3) расширение мероприятий по профилактике употребления алкоголя и наркотиков посредством развития семейных навыков, внедрение программы FAST;
      4) организация информационных кампаний по принципу «Ближе к семье, дальше от наркотиков», целевой группой которых должны стать родители и дети переходного возраста (с особым акцентом на позицию «отец - сын»).
      Внедрение данных программ должно быть адаптировано с учетом существующего законодательства страны;
      5) применение комплексного подхода реабилитации наркозависимых лиц, совершивших нетяжкие преступления (кража, вандализм и др.) в состоянии наркотического опьянения, предоставив возможность избежать уголовного наказания в случае добровольного прохождения лечения от наркозависимости;
      6) оснащение ночных клубов и дискотек новейшими детекторными устройствами, способными выявить наркоманов среди посетителей заведений.

 **4. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов**
**реализации Программы**

      1. Цель Программы
      Цель – совершенствование формируемой системы государственного и общественного противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков в Республике Казахстан.
      В рамках данной цели на основе оценки развития наркоситуации, анализа состояния прокурорского надзора за расследованием преступлений, обобщения судебной практики по рассмотрению уголовных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков будут внесены предложения по совершенствованию системы противодействия наркомании и наркобизнесу в стране.

      2. Целевые индикаторы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Целевойиндикатор | Источникинформа-ции | ед. изм. | в плановом периоде |
| 2010год(от-чет) | 2011год | 2012год | 2013год | 2014год | 2015год | 2016год |
| Снижение уровнязаболеваемостинаселениянаркоманией | РНПЦ МЗРК | Кол–вочел – к на100000населения | 292,6 | 289,3 | 283,8 | 278,1 | 272,6 | 267,1 | 261,6 |
| Снижениеколичества лиц,употребляющихнаркотики: | РНПЦ МЗРК | %к прошломугоду | 7,3 | 9,24 | 10,78 | 12,32 | 13,86 | 15,4 | 16,94 |
| из них снижениедоли: |
| женщин | 9,2 | 7,7 | 6,5 | 5,3 | 4,1 | 2,9 | 2,0 |
| несовершеннолет-них | 9,2 | 3,1 | 5,0 | 2,9 | 2,8 | 2,7 | 2,7 |
| Увеличениеколичества лиц,привлеченных кадминистративнойответственности | Отчет-ностьКПСУ | % | 12,9 | 26,9 | 25,9 | 21,3 | 25,3 | 25,7 | 26,1 |
| Снижение долинаркопреступле-ний от числазарегистрирован-ныхобщеуголовныхпреступлений | Отчет-ностьКПСиСУ | % | 9,1 |  | 2,1 | 2,0 | 1,96 | 1,8 | 1,7 |
| Увеличениеколичествавыявляемыхфактовконтрабандынаркотиков | отчет-ностьКПСиСУ | % | – 11,4 | –  | 14,5 | 16,3 | 18,1 | 19,9 | 21,7 |

      3. Задачи и показатели результатов Программы
      В реализации поставленной цели и предусмотренных целевых индикаторов определены следующие задачи и показатели результатов:
      1. Совершенствование системы профилактики, лечения наркомании и развитие системы реабилитации наркозависимых лиц.
      Для реализации данной задачи предусматриваются следующие показатели результатов:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показательрезультата | Источ-ник инфор-мации | ед.изм. |  | в отчетномпериоде | в плановом периоде |
| 2010год(от-чет) | 2011год | 2012год  | 2013год | 2014год | 2015год | 2016год |
| Доляобщеобразовательныхучреждений,реализующихпрограммы попрофилактикенаркомании иповеденческихболезней отопределенногоколичества школ(3291) | РНПЦ МЗРКМОН | % | –  | 14,1 | 21 | 35 | 50 | 64 | 78 |
| Количество лиц, сдиагнозомнаркомания,прошедших лечение иреабилитацию,длительностьремиссии, у которыхсоставляет 2 и болеелет | РНПЦ МЗРК | % | 7,6 | 8,1 | 9,1 | 10,6 | 12,1 | 13,6 | 15 |
| Доля преступлений,совершенных всостояниинаркотическогоопьянения от общегоколичествапреступлений | отчет-ностьКПСиСУ | % | 0,5 | 0,6 | 0,5 | 0,4 | 0,3 | 0,27 | 0,25 |

      Мероприятия по профилактике наркомании направлены на все категории населения, в первую очередь на детей, подростков и молодежь, находящихся в неблагоприятных семейных, социальных условиях, в трудной жизненной ситуации, а также на лиц групп повышенного риска.
       При проведении профилактики будет отдаваться предпочтение профессионально разработанным программам и мероприятиям, направленным на лиц из групп повышенного риска, обучению детей и подростков умению отказаться от первой пробы наркотиков.
      В рамках данной задачи, с учетом проведенного анализа, необходимо добиться качественной организации на постоянной основе бесплатного посещения спортивных секций детьми и подростками, с девиантным поведением, состоящих на учете в органах внутренних дел, находящихся в трудной жизненной ситуации, воспитывающихся в социальных приютах.
      В формировании и повышении системы профилактики немедицинского потребления наркотиков будут участвовать все органы государственной власти, органы образования, различные организации, включая государственные, общественные и религиозные объединения, граждане, в том числе специалисты образовательных, медицинских и культурно–просветительских учреждений, волонтеры молодежных организаций.
      В целях совершенствования профилактики наркомании в рамках реализации пунктов плана мероприятий Программы заинтересованными государственными органами и соисполнителями, указанными в разделе «Ответственные за исполнение», а именно МВД, ГП, МТС, МКИ, КНБ, МОН, МЗ, КУИС МВД РК, акиматы областей, городов Астана, Алмата, НКО будут приниматься следующие меры:
      1) организация просветительской работы и антинаркотической пропаганды для различных целевых групп населения Республики Казахстан;
      2) развитие сети социальной рекламы, направленной на воспитание негативного отношения к потреблению наркотических средств и пропаганду здорового образа жизни;
      3) контроль за тем, чтобы через рекламу, СМИ, печатную продукцию, произведения культуры и искусства не пропагандировались ценности и качества, приводящие к рискованному поведению и развитию зависимостей;
      4) организация всесторонней (материально–технической, финансовой, организационной, правовой и др.) государственной поддержки деятельности негосударственных организаций, занимающихся всеми видами профилактики наркомании;
      5) изучение и внедрение в практику наиболее эффективных форм и методов профилактической работ, результатов научных исследований в сфере профилактики наркомании;
      6) системы мониторинга распространения наркомании;
      7) создание единой доступной для всех заинтересованных лиц и организаций информационной базы методик, организаций и специалистов, занимающихся лечением и профилактикой наркомании;
      8) организация доступной сети информационно–консультационных пунктов, центров медицинской, психологической, социальной диагностики, направленной на своевременное выявление незаконных потребителей наркотиков и лиц, склонных к их потреблению;
      9) подготовка законодательных и правовых условий, позволяющих гарантировать проведение антинаркотической пропаганды и профилактики в средствах массовой информации;
      10) более активное включение негосударственных организаций в работу по сокращению спроса на наркотики;
       11) создание при КБН МВД РК консультативного совета, в состав которого должны входить деятели и специалисты практической сферы антинаркотической деятельности из государственных и негосударственных организаций, очень различных по формам и методам работы.
      Реализация вышеуказанных мероприятий рассчитана на первый этап реализации Программы, однако, учитывая, что мероприятия имеют продолжающий эффект и характер, то их дальнейшая реализация будет продолжаться и завершиться в период реализации второго этапа программы.
      Оказание наркологической медицинской помощи лицам, допускающим немедицинское потребление наркотиков, будет осуществляться в соответствии с законодательством Республики Казахстан об охране здоровья граждан.
      Основные мероприятия по повышению эффективности и развитию наркологической медицинской помощи:
      1) внедрение единого обязательного на всей территории Республики Казахстан порядка оказания наркологической медицинской помощи, подготовку экономически обоснованного Порядка оказания наркологической медицинской помощи и медико-социальной реабилитации;
       2) совершенствование основ законодательного, экономического и иного обеспечения организации обязательных форм оказания медицинской помощи больным наркоманией, в том числе вопросов межведомственного взаимодействия и его информационного обеспечения;
      3) формирование программы научных исследований в области наркологии;
      4) совершенствование современных методов диагностики наркомании, обследования, лечения больных наркоманией;
      5) систематическая подготовка специалистов в области оказания наркологической медицинской помощи, а также специалистов первичного звена здравоохранения.
      Формирование неприятия наркотической среды может быть достигнуто только при наличии квалифицированных специалистов. Соответственно необходимо проводить обучающие семинары по профилактике наркомании для педагогов, социальных работников, социальных педагогов, школьных инспекторов, обеспечить поддержку неправительственных организаций, занятых в сфере профилактики наркомании, лечении и реабилитации наркозависимых. Эффективность реализации первого этапа Программы также будет достигаться и, вследствие реализации мероприятий по совершенствованию социальных служб (Социального бюро) для подростков и молодежи, целью которых является оказание помощи в решении социальных проблем, связанных со злоупотреблением наркотиков и развитием анонимной телефонной консультативной службы.

      2. Пресечение незаконного оборота наркотических средств посредством укрепления механизма противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.
      Для реализации данной задачи предусматриваются следующие показатели результатов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показательрезультата | Источникинформа-ции | ед.изм. | в плановом периоде |
| 2010год(от-чет) | 2011год  | 2012год | 2013год | 2014год | 2015год | 2016год |
| Количествофактов,задокументирован-ных в процессерасследованияуголовных дел полегализациидоходов отнаркобизнеса | отчет-ностьКПСиСУ | % | 00 | 00 | 1 | 2 | 2 | 3 | 3 |
| Количествоизъятыхнаркотиков | отчетнос-ть КПСиСУ | кг | 28418 | 32891 | 34000 | 36000 | 38000 | 40000 | 42000 |
| в том числегероина | кг | 133 | 135 | 137 | 139 | 142 | 144 | 146 |
| Доля выявленныхпреступлений,связанных сосбытомнаркотиков, отобщего числанаркопреступ –лений(ст.259 ч.2) | отчетнос-ть КПСиСУ | % | 28 | 27,5 | 27,5 | 25,8 | 26 | 26,2 | 26,5 |

      Решение задачи обеспечения антинаркотической безопасности планируется достичь путем укрепления государственной границы Казахстана и границ Таможенного союза, повышения их технической оснащенности, создания и совершенствования механизмов контроля за грузами, пересекающими таможенную границу страны.
      Для недопущения нелегального ввоза наркотиков в Казахстан предусматривается совершенствование системы мер государственного контроля за иностранными гражданами (лицами без гражданства), прибывающими (находящимися) в Казахстан, в особенности из наркоопасных регионов мира.
      Предусматривается принятие целенаправленных мер по обеспечению общей безопасности в морских акваториях, в том числе с целью выявления и пресечения каналов незаконных поставок героина, кокаина и синтетических наркотиков. Предполагается создание системы мер контроля за инфраструктурой морских грузопассажирских перевозок.
       Предусматривается обеспечение мер по пресечению оборота наркотических средств и психотропных веществ в местах проведения культурно-досуговых мероприятий.
      Безопасность легального оборота наркотиков в Казахстане будет обеспечиваться за счет совершенствования государственного механизма контроля за его осуществлением и, особенно, за оборотом прекурсоров.
       Предполагается формирование системы мер, обеспечивающих разработку и производство новых лекарственных средств, содержащих наркотики (в масляных формах, пластыри и др.), извлечение которых легкодоступным путем невозможно и применение которых в немедицинских целях затруднено.
      При решении задач по уничтожению имеющейся в Казахстане сырьевой базы незаконного наркопроизводства планируется совершенствование системы выявления незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, предполагающих разработку научных методик применения химических веществ для уничтожения наркосодержащих растений, а также снижения содержания в них психоактивных веществ.
      Предусматривается реализация мер, направленных на совершенствование законодательства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.
       При реализации данных мер предполагается:
      1) обеспечение имплементации передового международного опыта нормативного регулирования;
      2) совершенствование уголовно-правового законодательства в части гармонизации диспозиционных конструкций с мерами уголовного наказания в зависимости от тяжести совершенных преступлений, обеспечения гибкости системы наказания, предусматривающей дифференциацию ответственности в сочетании с применением к лицам, совершившим преступления в сфере незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров и нуждающимся в лечении от наркомании, мер, позволяющих обеспечить их своевременной и адекватной наркологической помощью;
      3) проработка вопроса внедрения в законодательство Республики Казахстан норм, предоставляющих подсудимым, больным наркоманией и признанным виновными в совершении преступлений небольшой или средней тяжести, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, возможность выбора между лечением и уголовным наказанием, а также устанавливающих механизм контроля за принятыми данной категорией лиц обязательствами по лечению и ответственность за их невыполнение;
       4) уточнение уголовно-процессуального механизма, позволяющего обеспечить полноту и всесторонность расследования уголовных дел о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков;
      5) обеспечение административно-правового регулирования деятельности юридических и физических лиц, действия которых могут создавать условия, способствующие распространению немедицинского потребления наркотиков, особенно в группах риска.
      В целях сокращения предложения наркотиков планируется введение дополнительных мер «социальной» ответственности и усиление мероприятий по предотвращению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, в том числе сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, а также в учреждениях или местах, используемых для проведения учебных, спортивных, культурных, развлекательных и иных публичных мероприятий.
      Казахстан обеспечивает принятие мер, направленных на стимулирование социальной активности по информированию органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров, о фактах их незаконного оборота.
      В целях пресечения нелегального оборота новых видов наркотиков, а также психоактивных средств, используемых для немедицинских целей, в 2014 году планируется создание банка данных наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на базе Центра судебной экспертизы Министерства юстиции.
      Реализация вышеуказанных мероприятий требует их тщательной проработки, организации и тесного взаимодействия со стороны исполнителей плана мероприятий Программы, а именно правоохранительных и специальных органов, в первую очередь МВД, КНБ, КТК, АБЭКП, ГП и МЮ РК.
      Исполнение мероприятий будет осуществляться в течение обоих периодов реализации программы, однако во втором периоде планируется осуществить укрепление деятельности правоохранительных органов посредством создания банка данных наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на базе ЦСЭ МЮ РК и проведения мониторинга распространения рисков вовлечения в химические и психологические зависимости среди детей и молодежи МЗ РК.

      3. Укрепление международного сотрудничества в области контроля и пресечения незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими.
       Для реализации данной задачи предусматриваются следующие показатели результатов:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показательрезультата | Источникинформа-ции | ед.изм. | в отчетномпериоде | в плановом периоде |
| 2010год(от-чет) | 2011год(от-чет) | 2012год | 2013год | 2014год | 2015год | 2016год |
| Количество фактовсовместновыявленныхнаркопреступлений(контролируемаяпоставка) | МВД, ГП(посогласо-ванию) РК | факт | 5 | 3 | 8 | 12 | 16 | 20 | 24 |

      Приоритетными направлениями международного сотрудничества Республики Казахстан в сфере контроля над наркотиками в период реализации Программы определены:
      1) осуществление противодействия глобальной наркоугрозе с учетом принципиальной позиции Республики Казахстан о центральной координирующей роли ООН и ее Совета Безопасности в борьбе с новыми вызовами и угрозами;
      2) концентрация основных усилий в данной сфере на борьбе с контрабандой в Республику Казахстан опиатов и каннабиса из Афганистана;
      3) повышение роли Казахстана в оказании содействия Исламской Республике Афганистан и другим государствам региона в противодействии афганской наркоугрозе;
       4) ведение целенаправленной работы по прогнозированию и ликвидации угроз национальной безопасности Республики Казахстан со стороны других типов наркотиков, включая синтетические;
       5) развитие регионального сотрудничества в сфере контроля над наркотиками с использованием потенциала таких международных организаций и структур как ОДКБ, ШОС, СНГ, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и других, в том числе в контексте укрепления «поясов» антинаркотической и финансовой безопасности вокруг Афганистана;
      6) комплексное изучение проблем, связанных с контролем над наркотиками, включая сокращение предложения и спроса на них, и выработка совместных мер по решению указанных проблем в контактах с правительством других государств.
      Реализация данных мероприятий имеет долгосрочный и поступательный международный характер, кроме этого учитывая специфичность реализации данной задачи, объединяющей вышеуказанные мероприятия и понимая, что эффективность крайне важна их исполнителям, а именно – МИД, МВД, КНБ, КТК МФ, АБЭКП, ГП, МОН, Акиматам городов Астана, Алматы и областей, то реализация предусмотрена в обоих этапах Программы.

 **5. Этапы реализации Программы**

      Реализация Программы осуществляется в следующие этапы и, соответственно, будут решаться задачи:
      1) I этап: 2012 – 2014 годы;
      2) II этап: 2015 – 2016 годы.
       На первом этапе (2012 – 2014 годы) в рамках совершенствования формируемой системы государственного и общественного противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков в Республике Казахстан на основе оценки развития наркоситуации, анализа состояния прокурорского надзора за расследованием преступлений, обобщения судебной практики по рассмотрению уголовных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков будут внесены предложения по совершенствованию системы противодействия наркомании и наркобизнесу в стране.
      Также ожидается совершенствование законодательной базы, регулирующей антинаркотическую деятельность, дальнейшая гармонизация республиканского законодательства и правоприменительной практики, направленных на борьбу с наркоманией и наркобизнесом, с положениями соответствующих международных правовых актов и рекомендациями общественных организаций.
      Реализация предусмотренных задач в Отраслевой программе борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2012 – 2016 годы возможна при качественной разработке и реализации региональных программ борьбы с наркоманией и наркобизнесом. Реализации региональных программ будут способствовать консультативно–совещательные органы при акиматах.
      С учетом проведенного анализа, необходимо добиться качественной организации на постоянной основе бесплатного посещения спортивных секций детьми и подростками, с девиантным поведением, состоящих на учете в органах внутренних дел, находящихся в трудной жизненной ситуации, воспитывающихся в социальных приютах.
       Дальнейшее формирование неприятия наркотиков, снижение вовлечения подростков и молодежи в наркотическую зависимость должно осуществляться на основе реализации Медиа–плана по информационному сопровождению антинаркотических программ на республиканском и региональном уровне. В рамках реализации Медиа–плана должное место будет отведено выпуску периодических журналов, посвященных проблемам борьбы с наркоманией и наркобизнесом, «Наркопост» и «Будущее без наркотиков», производству роликов, видеопродукции, мероприятиям по повышению имиджа республики на мировой арене как страны, активно борющейся с международным трафиком с освещением позиций МВД, КНБ.
      Формирование неприятия наркотической среды может быть достигнуто только при наличии квалифицированных специалистов. Соответственно необходимо проводить обучающие семинары по профилактике наркомании для педагогов, социальных работников, социальных педагогов, школьных инспекторов, обеспечить поддержку неправительственных организаций, занятых в сфере профилактики наркомании, лечении и реабилитации наркозависимых. Эффективность реализации первого этапа Программы также будет достигаться и, в следствии, реализации мероприятий по совершенствованию социальных служб (Социального бюро) для подростков и молодежи, целью которых является оказание помощи в решении социальных проблем, связанных со злоупотреблением наркотиков и развитием анонимной телефонной консультативной службы.
      Качество оказания услуг и реализацию мероприятий по профилактике наркомании, возможно, достичь, инициировав разработку стандартов по оказанию специальных социальных услуг наркозависимым лицам в рамках реализации Закона Республики Казахстан «О специальных социальных услугах».
       Также необходимо продолжить разработку предложений по созданию и развитию центров по социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц на местном уровне, по типу «Дом на полпути».
      С учетом роста наркопатологий среди осужденных наркозависимых, необходимо развитие модели интегрированных медицинских услуг и социальной поддержки с целью обеспечения преемственности медико–социальной помощи между пенитенциарным и гражданским учреждениями.
      На втором этапе (2015 – 2016 годы) предполагается решение следующих задач:
      в первую очередь, пересмотр мер, определенных на основе реализации мероприятий и наркоситуации и скорректированных по итогам первого этапа;
       во-вторых, продолжение обучения и повышения квалификации сотрудников аналитических подразделений, с целью последующего обучения основам аналитической работы сотрудников правоохранительных органов с привлечением международных экспертов позволит наиболее качественно проводить специальные мероприятия внутри и за пределами страны по пресечению контрабанды наркотиков;
       в третьих, созданный банк данных наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на базе Центра судебной экспертизы позволит расширить перечень, изымаемых веществ из незаконного оборота наркотиков и предупредить их ввоз, транзит.
      На данном этапе, кроме этого будут продолжены мероприятия по совершенствованию антинаркотического законодательства и международного сотрудничества, что позволит продолжить подписание двусторонних и многосторонних соглашений в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, направленных на обеспечение безопасности страны и населения Казахстана в целом.

 **6. Необходимые ресурсы**

      Выполнение Программы будет осуществляться согласно Плану мероприятий по ее реализации, за счет и в пределах средств, предусмотренных в республиканском и местных бюджетах на соответствующий финансовый год, по бюджетным программам и другим источникам, не запрещенным законодательством.
      Реализация Программы требует финансирования в сумме 6 млрд. 167 млн. 246,8 тыс. тенге, в том числе из средств республиканского бюджета 5 млрд. 303 млн. 231 тыс. тенге, соответственно по годам: в 2012 году – 3 млрд. 089 млн. 148 тыс. тенге, в 2013 году – 1 млрд. 316 млн. 430 тыс. тенге, в 2014 году – 897 млн. 654 тыс. тенге, из средств местного бюджета 864 млн. 014,8 тыс. тенге, по годам: в 2012 году – 178 млн. 981 тыс. тенге, в 2013 году – 208 млн. 386 тыс. тенге, в 2014 году – 171 млн. 999,6 тыс. тенге, в 2015 году – 152 млн. 093 тыс. тенге, в 2016 году – 152 млн. 555,2 тыс. тенге.
      Из общего объема финансирования мероприятий Программы на укрепление материально-технического состояния, развитие кинологической службы, укрепление границ будет направлено 5 млрд. 027 млн. 778,749 тыс. тенге, из них: МВД – 95 млн. 561,1 тыс. тенге, КНБ – 4 млрд. 123 млн.389 тыс. тенге, КТК МФ – 804 млн. 714 млн. тенге.
      На проведение мероприятий профилактического характера среди подростков и молодежи, формирование антинаркотического иммунитета, информационные кампании, медико-социальную реабилитацию наркозависимых лиц будет направлено 1 млрд. 139 млн. 468 тыс. тенге, из них: из республиканского бюджета – 275 млн. 452,251 тыс. тенге, из местного бюджета – 864,014 тыс. тенге.
      Для реализации программы помимо финансовых средств будут использованы материально-технические, информационные и трудовые ресурсы органов государственной власти и местных исполнительных органов, по согласованию – исполнителей, указанных в перечне программных мероприятий.
      Информационная поддержка будет осуществляться под общей координацией министерств внутренних дел, информации и культуры с использованием официального интернет-сайта Правительства Республики Казахстан, сайтов заинтересованных министерств, средств массовой информации, НКО.
      Одним из основных общественно значимых результатов настоящей Программы – наращивание «человеческого капитала». Таким образом, выполнение мероприятий настоящей Программы позволит реализовать идею, заложенную в Стратегическом плане развития Республики Казахстан на период до 2020 года, о том, что в быстро изменяющемся мире стратегические преимущества будут у тех государств, которые смогут эффективно развивать и продуктивно использовать инновационный потенциал развития, основным носителем которого является молодежь.
      Реализация Программы приведет к росту потребления качественных услуг в области государственной антинаркотической политики, стабилизирующих общественные отношения, что является значимым социальным результатом.
       Экономический эффект Программы будет достигнут, во-первых, за счет сокращения числа наркозависимых лиц, в первую очередь из числа безработных молодых людей (рост добавленной стоимости при сокращении расходов бюджета) и, во-вторых, за счет повышения продуктивности занятости населения, в том числе молодежи, реализующей инновационные проекты. Также возможен экономический эффект в виде повышения эффективности использования бюджетных ресурсов государственной антинаркотической политики – за счет устранения дублирования и обеспечения координации деятельности различных ведомств.
      Министерство внутренних дел координирует деятельность по реализации Программы, ее выполнение и конечные результаты, рациональное использование выделяемых финансовых средств и определяет формы и методы управления реализацией Программы по согласованию с другими государственными и местными исполнительными органами.
      Министерство внутренних дел, как государственный орган – разработчик и координатор Программы, в ходе реализации Программы:
      осуществляет анализ деятельности по выполнению мероприятий Плана Программы;
      вносит в Правительство Республики Казахстан проекты законов, нормативных правовых актов Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан и других, необходимых для выполнения Программы документов, по которым требуется решение Правительства Республики Казахстан;
      разрабатывает и принимает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы; с учетом выделяемых финансовых средств уточняет показатели выполнения Программы и затраты на реализацию ее мероприятий, механизм реализации Программы и состав исполнителей;
      подготавливает с учетом хода реализации Программы и представляет в установленном порядке в Министерство экономического развития и торговли статистическую, справочную и аналитическую информацию о ходе реализации Программы в целом;
      представляет по полугодиям в установленном порядке в Министерство экономического развития и торговли по установленной форме анализ о ходе реализации Программы, достигнутых результатах и эффективности использования финансовых средств;
      вносит в Министерство финансов предложения о корректировке, продлении срока реализации Программы либо о прекращении ее выполнения (при необходимости);
      после завершения Программы представляет в Правительство Республики Казахстан, Совет национальной безопасности Республики Казахстан доклад о выполнении Программы, включая эффективность использования финансовых средств за весь период ее реализации.
      Государственные органы – соисполнители Программы:
      обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;
      организуют ведение отчетности согласно срокам, указанным в Плане мероприятий Программы, по реализации Программы, а также мониторинг ее мероприятий;
      организуют экспертные проверки хода реализации отдельных мероприятий Программы;
      осуществляют отбор на конкурсной основе исполнителей работ (услуг), поставщиков продукции по соответствующим мероприятиям Программы, заключение государственных контрактов либо иных гражданско–правовых договоров;
      организуют применение информационных технологий в целях управления и контроля за ходом реализации Программы, размещение в сети Интернет текста Программы, нормативных правовых актов по управлению реализацией Программы и контролю за ходом выполнения ее мероприятий, а также материалов о ходе и результатах реализации Программы;
      представляют государственному заказчику – координатору Программы статистическую, справочную и аналитическую информацию о ходе реализации мероприятий Программы;
      при необходимости представляют государственному заказчику – координатору Программы предложения о продлении срока реализации Программы либо о ее прекращении;
      представляют в установленном порядке государственному координатору Программы по установленной форме доклад о ходе выполнения работ по Программе, достигнутых результатах и эффективности использования финансовых средств.
      В целях обеспечения согласованных действий при реализации Программы создается и осуществляет деятельность межведомственный штаб (координационный совет), формируемый из представителей государственных органов, общественных организаций, как на республиканском, так и на территориальном уровнях.
      Межведомственный штаб (координационный совет) осуществляет следующие функции:
      рассмотрение возникающих проблемных вопросов при взаимодействии и выработка рекомендаций по их решению,
      рассмотрение материалов о ходе реализации мероприятий Программы;
      выработку согласованных предложений по повышению эффективности противодействия наркомании и наркобизнесу,
      подготовку рекомендаций по более эффективной реализации мероприятий Программы с учетом хода ее выполнения и социально–экономического развития Республики Казахстан.
      Суммы расходов будут изменяться при уточнении республиканского и местного бюджета городов Астаны и Алматы, областей.

 **7. План мероприятий по реализации Отраслевой программы борьбы с**
 **наркоманией и наркобизнесом**
**в Республике Казахстан на 2012–2016 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Мероприятия | Формазавершения | Ответственныеза исполнение | Срокиисполнения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1. Совершенствование системы профилактики, лечения наркомании и****развитие системы реабилитации наркозависимых лиц** |
| **1.** | Проведение: | Информация вПравительствоРеспубликиКазахстан | МВД (созыв),заинтересованныегосударственныеорганы, акимыобластей, городовАстаны, Алматы | По итогамполугодия не позднее 30 июля и 30 января,ежегодно |
| 1. | оценки развитиянаркоситуации вРеспублике Казахстан,внесение предложенийпо совершенствованиюсистемыпротиводействиянаркомании |
| 2. | анализа состоянияпрокурорского надзораза расследованиемпреступлений,связанных с незаконнымоборотом наркотиков | Информация в МежведомственныйШтаб МВД | ГП (посогласованию) | По итогамполугодия, непозднее 10июня и 10декабря,ежегодно  |
| 3. | обобщения судебнойпрактики порассмотрению уголовныхдел и дел обадминистративныхправонарушениях,связанных с незаконнымоборотом наркотиков | Обобщениесудебнойпрактики,информация в Межведомствен-ный Штаб МВД | ВС (посогласованию) | 4 квартал2012 года,4 квартал2015 года  |
| **2.** | Обеспечение: | РешенияМежведомствен-ного Штаба МВД | МВД | Ежеквартально |
| 1. | деятельностиМежведомственногоштаба по координациидеятельностигосударственныхорганов, направленнойна противодействиенаркомании инаркобизнеса(далее-Межведомствен-ный Штаб МВД) |
| 2. | создания и организациидеятельностирегиональныхмежведомственныхштабов по координациидеятельности,направленной напротиводействиенаркомании инаркобизнеса | Информация вМежведомствен-ный Штаб МВД,протоколазаседаний | Акимы областей, городов Астана иАлматы | 2 квартал 2012 года,ежеквартально2012–2016годы |
| 3. | приведения всоответствиенормативных правовыхактов, методик попроведению оценкидеятельности местныхисполнительных органовв борьбе с наркоманиейи наркобизнесом | Информация вМежведомствен-ный Штаб МВД,в ПравительствоРеспубликиКазахстан,приказ | МВД (созыв), МЗ, МОН, МКИ,МИНТ, АДСФК  | 2 полугодие2012 года  |
| 4. | разработки иутверждениярегиональных программпо борьбе снаркоманией инаркобизнесом | Решениемаслихатов | Акимы областей,городов Астана,Алмата | 1 полугодие2012 года |
| 5. | создания при КБН МВДРК консультативногосовета, изпредставителей,специалистовпрактической сферыантинаркотическойдеятельности изгосударственных инегосударственныхорганизаций для оценкисоответствиястандартам аудио–видеои другойантинаркотическойпродукции | Информация вПравительствоРеспубликиКазахстан | МВД | 2 квартал 2012 года,по итогамполугодияежегодно |
| **3.** | Проведение: | Информация в Межведомствен-ный Штаб МВД,акции,спортивные,туристическиемероприятия,фестивали,конкурсы,круглые столы,конференции | МВД (созыв), | Июнь,ежегодно |
| 1. | на республиканском ирегиональных уровняхакций, посвященныхМеждународному днюборьбы с наркоманией(26 июня) |
| АДСФК, |
| акиматыАлматинской, |
| Акмолинской, |
| Актюбинской, |
| Атырауской, |
| Кызылординской, |
| Восточно–Казахстанской |
| Западно–Казахстанскойобластей |
| 2. | республиканскогофестиваля средидворовых клубов:–соревнования нароликах;–спортивных танцев«Брейк дэнс»;–футбола под девизами«Спорт–здоровье!»,«Наркотики–зло!»; | Информация вМежведомственныйШтаб МВД,акции,спортивные,туристическиемероприятия,фестивали,конкурсы,круглые столы,конференции | АДСФК, | По итогамполугодия, непозднее 10 июля и 10 января,ежегодно |
| АкиматыАлматинской, |
| Южно–Казахстанской |
| Костанайской, |
| 3. | среди школьников истудентов:спортивно–массовыхмероприятий,посвященных днюолимпийского бега поддевизом «молодежьпротив наркотиков» | Атырауской, |
| Восточно–Казахстанской |
| Западно–Казахстанской |
| Кызылординскойобластей |
| 4. | мероприятий ифестивалей под девизом«Мы за здоровый образжизни!» | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | Акиматы городаАстаны, | По итогамполугодия, непозднее 10 июля и 10 января,ежегодно |
| Атырауской, |
| Восточно–Казахстанской |
| Западно-Казахстанской |
| Костанайскойобластей |
| 5. | конкурсов на лучшуютеатрализованнуюпостановку наантинаркотическуютематику средиучащихся ипредставителейсоциально–уязвимойгруппы населения | Информация вМежведомственныйШтаб МВД  | МВД (созыв),акиматы областейгорода Алматы, |  |
| Костанайскойобластей |
| 6. | творческих конкурсовна лучший рисунок,плакат под девизом«Будущее безнаркотиков» | Информация в МежведомственныйШтаб МВД  | Акиматы городовАстана, Алмата, | 1 полугодие,ежегодно |
| Восточно–Казахстанскаяобласть |
| 7. | спортивных семейныхмероприятий | Информация в МежведомственныйШтаб МВД | Центральные иместныеисполнительныеорганы | 1 полугодие,ежегодно |
| 8. | туристическихмероприятий «Туризм противнаркотиков» | Информация в МежведомственныйШтаб МВД | МИНТ | ежегодно |
| **4.** | Обеспечение проведениякомплекса мероприятий,информационногохарактера, направленных на формирование вобщественном сознаниинаркотическогоиммунитета, особоевнимание, уделив наиболее уязвимымгруппам населения | Информацияв Штаб МВД | МКИ (созыв), МВД,заинтересованныегосударственныеорганы, акиматыобластей городовАлматы,  | 1 полугодие,ежегодно |
| Астаны, |
| Алматинскойобласти |
| **5.** | Организация: | Информация в МежведомственныйШтаб МВД,предложенияв АДСФК,открытиесекций и клубов | АДСФК (созыв),акиматы, городовАлматы, | 1 полугодие,ежегодно |
| 1. | сети спортивных идосуговых секций иклубов для детей имолодежи с бесплатными льготным посещением |
| Астаны, |
| Восточно–Казахстанскойобласти |
| 2. | на постоянной основебесплатного посещенияспортивных секций для:– детей и подростков,состоящих напрофилактическом учетев органах внутреннихдел,– находящихся в труднойжизненной ситуации,– воспитывающихся всоциальных приютах; | Межведомствен-ный Штаб МВД | МВД | По итогам полугодия, не позднее10 июля и10 января,ежегодно |
| 3. | проведения мероприятийпо профилактикенаркомании ипропаганде здоровогообраза жизни | Летниеоздоровитель–ные комплексы | МОН, МЗ, акиматыобластей, городовАстаны и Алматы,Карагандинскойобласти | ежегодно |
| **6.** | Обеспечение комплексамероприятий по раннемувыявлению наркоманиисреди молодежи | Информация в ПравительствоРеспубликиКазахстан | МВД (созыв),акиматы областей,городов Астаны иАлматы, | ежегодно |
| Костанайской, |
| Карагандинскойобластей |
| **7.** | Разработка,утверждение иреализация Медиа–планпо информационномусопровождениюпрограммы нареспубликанском ирегиональном уровне | Информация вМежведомственныйШтаб МВД,Медиа–план | МКИ (созыв),заинтересованныегосударственныеорганы, акиматыобластей, городовАстаны и Алматы | 1 полугодие,2012–2016годы |
| **8.** | Размещение на улицах ив общественных местахсоциальной рекламы наантинаркотическуютематику | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | Акиматы областей,городов Астаны иАлматы, в томчисле | ежегодно |
| Алматинская, |
| Карагандинская |
| Костанайской, |
| Атырауской, |
| Западно–Казахстанской |
| Акмолинскойобластей |
| **9.** | Осуществление мер повыявлению и пресечениюфактов пропаганды инезаконной рекламынаркотических средств,психотропных веществ | Информация в МежведомственныйШтаб МВД | МВД, акиматыобластей, городовАстаны и Алматы | по итогамполугодия, непозднее10 июля и10 января,ежегодно |
| **10.** | Продолжение: | Издание журнала | МВД | ежеквартально |
| 1.   | выпуска периодическихжурналов, посвященныхпроблемам борьбы снаркоманией инаркобизнесом,«Наркопост» и «Будущеебез наркотиков»; |
| 2. | проведения мероприятийпо повышению имиджареспублики на мировойарене как страны,активно борющейся, смеждународным трафикомс освещением позицийМВД, КНБ, КТК МФ | Пресс–конференции,публикации,интервью,видеоролики | МВД, КНБ (посогласованию) | ежеквартально |
| 3. | проведения мероприятияпо расширениюдеятельности ипотенциала ЦАРИКЦ вборьбе с наркотрафикомс использованиемсредств массовойинформации имеждународныхорганизаций | Пресс–конференции,публикации | МВД | ежеквартально |
| **11.** | Проведение: | Информация вПравительствоРеспубликиКазахстан | МВД,заинтересованныегосударственныеорганы, акиматыгородов Алматы,Астаны, НКО | по итогамполугодия, непозднее10 июля и10 января,ежегодно |
| 1. | –конференций посовершенствованиювзаимодействиягосударственныхорганов и НКО с цельюобмена информацией,методами работы всфере профилактикинаркомании;– круглых столов повзаимодействиюподразделений ЦСЭ МЮ,ЦСМ МЗ, НКО иправоохранительныхорганов |
| 2. | обучения технологиямраннего выявлениягрупп риска итехнологияминформационной ипсихосоциальной работыс группами риска средидетей и подростков понаркологическомупрофилю персонала: | Информация в МежведомственныйШтаб МВД | МЗ, МОН | ежегодно |
| 1) | общеобразовательныхучебных заведений; | МЗ |
| 2) | средне–специальныхучебных заведений | МЗ, МОН |
| 3. | обучения инспекторовпо деламнесовершеннолетнихтехнологиям раннеговыявления групп рискапо наркологическомупрофилю среди детей иподростков | Информация в МежведомственныйШтаб МВД | МЗ, МВД | ежегодно |
| 4 | образовательныхпрограмм для обучениясотрудников системыМВД по вопросамнаркотическойзависимости | Информация в Межведомствен-ный Штаб МВД | МЗ, МВД | ежегодно |
| 5. | обучающих семинаров попрофилактике наркоманиидля педагогов,социальных работников,социальных педагогов,школьных инспекторов,представителей СМИ | Информация вМежведомствен-ный Штаб МВД,семинары | МОН | ежегодно |
| МКИ |
| акиматы городовАстаны, Алматы, |
| Алматинской, |
| Восточно–Казахстанской |
| Карагандинской |
| Кызылординскойобластей |
| **12.** | Обеспечение:  | Информация вМежведомственныйШтаб МВД |  | 2012–2016годы |
| 1. | проработкиведомственныхнормативных правовыхактов в областипрофилактики наркоманиисреди школьников | МОН, МЗ, МВД |
| 2. | организаций образованияучебными программами иучебно–методическимиразработкамиантинаркотическойнаправленности | Информация в МежведомственныйШтаб МВД  | акиматы городовАстаны, Алматы |
| Атырауской, |
| Западно–Казахстанскойобластей |
| 3. | оснащения компьютернымипрограммами раннеговыявления рискавовлечения в табачную,алкогольную инаркотическуюзависимости, а так женехимическиезависимости: игроманию,интернет–зависимость удетей и подростков: | Информация в Межведомствен-ный Штаб МВД,в ПравительствоРеспубликиКазахстан | МЗ, МОН | Ежегодно |
| акиматы областей,городов Астана иАлматы |
|  | 1) общеобразовательныешколы | МЗ  |
| 2) средне–специальныеучебные заведения | МЗ, МОН |
| **13.** | Обеспечение поддержки неправительственных организаций, занятых в сфере профилактики наркомании, лечении и реабилитации наркозависимых | Информация в МежведомственныйШтаб МВД | МОН, МКИ, Акиматыобластей, городовАстаны и Алматы |  |
| **14.** | Организация: | Пресс–конференции,публикации,интервью,видеоролики,творческиеконкурсы,семинары-тренинги | МВД, |  |
| 1. | информационно–пропагандистскойработы, направленной напрофилактику наркоманиии токсикомании «Крепчесемья, дальше отнаркотиков» | МКИ, |
| заинтересованныегосударственныеорганы, акиматыгородов Алматы, |
| Астаны, |
| Алматинской, |
| Карагандинской |
| Костанайской, |
| Кызылординскойобластей |
| 2. | деятельности по повышению информированности населения о вреде потребления табака, алкоголя, наркотиков(лекции, беседы,распространить буклеты, листовки и др.) | Информация в Межведомствен-ный Штаб МВД | МЗ | ежегодно |
| **15.** | Проведениеобразовательныхпрограмм: | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МЗ, Акиматыобластей, городовАстана, Алмата, втом числе | ежегодно |
| 1. | – для врачей–наркологов,психотерапевтов,медицинских психологов |
| Алматинскойобласти |  |
| 2. | – для специалистовсистемыздравоохранения,социальной защиты попрофилактике, лечению,социализациинаркозависимых лиц, втом числе с диагнозомВич/Спид с привлечениеммеждународных экспертов |  | МЗ |
| **16.** | Разработка и внедрениев организацияхобразованияпрофилактическихантиалкогольных иантинаркотическихпрограммы(видеопособия) | Информация вМежведомствен-ный Штаб МВД,приказ МЗ | МЗ | ежегодно |
| **17.** | Формирование активнойсоциальной позиции унаселения онеобходимостиинформированияорганов внутреннихдел о фактахнезаконного оборотанаркотических средстви психотропныхвеществ | Информация вМежведомствен-ный Штаб МВД | МВД, акиматыобластей,городовАстаны иАлматы | ежегодно |
| **18.** | Проведениемониторинга: | Информация вМежведомствен-ный Штаб МВД | МОН, акиматыобластей,города Алматы | ежегодно |
| 1. | по исследованиюситуации супотреблениемнаркотиков в учебныхзаведениях |
| МОН |
| 2. | организациипрофилактическойработы в учрежденияхобразования | акимат городаАстаны |
| **19.** | Обеспечить: | Информация вМежведомствен-ный Штаб МВД,ПравительствоРеспубликиКазахстан |  | ежегодно |
| 1. | создание системымониторинга и оценкинаркологическойситуации вуголовно–исполнитель-ной системеРеспублики Казахстан | МЗ |
| 2. | обучениеврачей–психиатров вучрежденияхуголовно–исполнительнойсистемы принципамнаркологического имотивационногоконсультирования | Информация вШтаб МВД,ПравительствоРеспубликиКазахстан,семинары,методическиерекомендации | МЗ, | 2014–2016годы |
| МВД |
| 3. | обучениеврачей–психиаторов(ОВВК) выявлениюпредрасположенностиформированиязависимости(алкоголизм,наркомания,токсикомания) | семинары | МЗ |  |
| 4. | обучение сотрудниковМВД (полицейских,участковыхинспекторов) навыкамопределения степениопьянения,дифференцированнымподходам кпринимаемым мерам поотношению к лицам,находящимся всостоянииалкогольного(наркотического,токсического)опьянения | семинары | МЗ, МВД | ежегодно |
| **20.** | Продолжение: | Информация в Межведомствен-ный Штаб МВД | Акиматыобластей, НКО | ежегодно |
| 1. | мероприятий посовершенствованиюсоциальных служб(Социального бюро)для подростков имолодежи с цельюоказания помощи врешении социальныхпроблем, связанных созлоупотреблениемнаркотиков; |
| 2. | функционированиетелефоннойконсультативнойслужбы | Информация вМежведомствен-ный Штаб МВД  | Акиматыобластей,города Алматы, |  |
| города Астаны | ежегодно |
| **21.** | Обеспечение: | Информация вМежведомствен-ный Штаб МВД | МЗ, Акиматыобластей,городовАлматы,Астаны, |  |
| 1. | медицинскими услугаминаркозависимых лиц скомарбитной патологией | предложения в МЗ | акиматы областей | ежегодно |
| Карагандинской | ежегодно |
| 2. | укрепления службмедико–социальнойреабилитациинаркозависимых лиц | предложения в МЗ | АкиматКарагандинскойобласти | ежегодно |
| **22.** | Принятие дополнительныхмер по формированию улиц, больныхнаркоманией мотивации клечению и прохождениюмедико–социальнойреабилитации внаркологическихгосударственныхклиниках | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МЗ, акиматыобластей, городовАстаны и Алматы | ежегодно |
| **23.** | Инициирование: | Информация вМежведомственныйШтаб МВД,в ПравительствоРеспубликиКазахстан | МВД, МЗ, МТСЗН,заинтересованныегосударственныеорганы,акиматы областей,городов Астаны иАлматыНКО | 2 квартал2012 – 3 квартал2013 года |
| 1. | разработки стандартов по оказанию специальных социальных услуг наркозависимым лицам в рамках реализации Закона РК «О специальных социальных услугах»; |
| 2. | разработки предложенийпо созданию и развитиюцентров социальнойреабилитации иресоциализациинаркозависимых лиц наместном уровне по типу«Дом на полпути»; | Информация вМежведомственныйШтаб МВД,ПравительствоРеспубликиКазахстан | по итогамполугодия не позднее 10 июля и 10 января,ежегодно |
| 3. | разработки моделиинтегрированныхмедицинских услуг исоциальной поддержки сцелью обеспеченияпреемственностимедико–социальнойпомощи междупенитенциарным игражданскимздравоохранением | Информация вМежведомственныйШтаб МВД,ПравительствоРеспубликиКазахстан | МВД, МЗ | 1 полугодие2012 года, 1полугодие 2014 года |
| 4. | мероприятий поповышению эффективностии развитиюнаркологическоймедицинской помощи:– утверждениестандартных требованийорганизации и оказаниянаркологическоймедицинской помощи имедико–социальнойреабилитации; | Информация в МежведомственныйШтаб МВД | МЗ | 3 квартал2012 года |
| 5. | формирование программынаучных исследований вобласти аддиктологии(химических инехимических формаддикций) | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МЗ, МОН | 1 полугодие2012 года  |
| 6. | проведение мониторингараспространения рисковвовлечения в химическиеи психологическиезависимости среди детейи молодежи в РеспубликеКазахстан | Информация в МежведомственныйШтаб МВД,совместный отчетМЗ, МОН | МЗ, МОН | 2013–2016годы |
| **2. Пресечение незаконного оборота наркотических средств посредством****укрепления механизма противодействия незаконному обороту****наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров** |
| **24.** | Продолжить мероприятияпо укреплениюподразделений южныхрегионов:– органов внутреннихдел; | Материально–техническоеоснащение | МВД | ежегодно |
| – органов национальнойбезопасности; | КНБ (посогласованию) |
| – таможенных органов | МФ |
| **25.** | Реализация комплексамер, направленных наликвидацию каналовнаркотрафика, повышениеэффективности борьбы снарко–преступностью | Информация вПравительствоРеспубликиКазахстан  | МВД (созыв),КНБ (посогласованию) | ежегодно |
| МВД |
| МФ, |
| акиматыАлматинской, |  |
| Актюбинской, |
| Северо–Казахстанской |
| Атырауской, |
| Кызылординскойобластей |
| **26.** | Продолжениематериально–технического оснащениябазы кинологическихслужб органоввнутренних дел,национальнойбезопасности,таможенных органовв целях пресечениянезаконного оборотанаркотиков | Информация в МежведомственныйШтаб МВД | МВД | ежегодно |
| МФ |
| КНБ (посогласованию) |
| акиматы Актюбинской |  |
| Северо–Казахстанскойобластей |
| **27.** | Внесениепредложений онеобходимости принятиямер посредством: | Информация в МежведомственныйШтаб МВД, вПравительствоРеспубликиКазахстан | МВД, МФ, КНБ(по согласованию) | 2012–2016годы |
| 1. | развития и оснащенияюжных границреспублики,приграничных пунктов; |
| 2. | обустройствожелезнодорожного пунктапропуска: | 2013–2016годы |
| – «Чалдовар» наказахстанско–кыргызскойгранице;\* |
| – «Оазис» наказахстанско–узбекскойгранице\* |
| 3. | целенаправленных мер пообеспечению общейбезопасности вакваториях Каспийскогоморя и принятиюдейственной системы мерконтроля заинфраструктурой морскихгрузопассажирскихперевозок | МВД, КНБ (посогласованию),МФ | 2012–2016годы |
| **28.** | Проведение рейдовыхмероприятий вувеселительныхзаведениях, ночныхклубах по выявлениюфактов распространенияи употреблениянаркотиков,психотропных веществ | Профилактическиемероприятия | МВД, КНБ (посогласованию),МОН, акиматыобластей, городовАстана и Алматы, | ежегодно |
| Западно–Казахстанской области |  |
| **29.** | Проведениеоперативно–профилактическихмероприятий «Канал»,«Мак», «Барьер» и др. | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МВД, КНБ (посогласованию),МФ, акиматыобластей,городов Астана иАлматы | ежегодно, поотдельнымграфикам |
| **30.** | Проведениеоперативно–профилакти-ческих мероприятий ворганизацияхобразования и в местахпроживания молодежи | Информация в МежведомственныйШтаб МВД | МВД, КНБ (посогласованию) | ежегодно |
| **31.** | Реализация комплексасовместных мероприятийпо пресечению фактовлегализации доходов отнаркобизнеса | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МВД (созыв),АБЭКП (посогласованию),КНБ (посогласованию), МФ | 2012–2016годы |
| **32.** | Выработка предложенийпо улучшениюдеятельностиправоохранительныхорганов в организацииборьбы с легализациейдоходов от наркобизнесав рамках деятельностиКоординационного советаРеспублики Казахстан пообеспечениюзаконности,правопорядка и борьбы спреступностьюправоохранительныхорганов | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | ГП (посогласованию) | ежегодно |
| **33.** | Проведениеоперативно–профилакти-ческого мероприятия«Допинг» | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МВД, ГП (посогласованию),АБЭКП (посогласованию), МЗ | ежегодно, поотдельнымграфикам |
| **34.** | Усиление мергосударственногоконтроля за импортом,экспортом, транзитом, атакже использованиемпрекурсоров | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МВД, МФ, ГП (посогласованию) | ежегодно, поотдельнымграфикам |
| **35.** | Продолжение дальнейшеговнедрения и расширениевозможностей Единойбазы данных«Е–лицензирование» | База данных | МВД | ежегодно |
| **36.** | Продолжение обучения иповышения квалификациисотрудникованалитическихподразделений органоввнутренних дел сучастием международныхэкспертов | Семинары,тренинги | МВД | ежегодно |
| **37.** | Внесение предложений: | Информация вМежведомственныйШтаб МВД, вПравительствоРеспубликиКазахстан,Банк данных | МЮ |  |
| 1. | по созданию банка данных наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на базе Центра судебной экспертизы Министерства юстиции; | 2 полугодие2012 года |
| 2. | по прогнозированиюмасштабов изъятия изнезаконного оборотановых видовнаркотических средств,психотропных веществ ипрекурсоров; | Мониторинг,база данных | МЮ | ежегодно |
| 3. | по выявлению новыхвидов наркотиков,предотвращению ихнезаконногопроизводства ираспространения | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МЮ | ежегодно |
| 4. | по созданию системыоперативногоинформирования в частипоявления новых видовнаркотиков, в том числеизготавливаемых излекарственных средствне подлежащих контролю; | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МЮ, МВД, МЗ, МФ,КНБ (посогласованию) | ежеквартально |
| 5. | по ввозу, разработке и производству новых формлекарственных средств,содержащих наркотики (вмасляных формах,пластыри и др.),извлечение которыхневозможнолегкодоступнымспособом; | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МЗ | 1 квартал2013 года1 квартал2015 года |
| 6. | по уничтожениюимеющихся очаговпроизрастаниядикорастущихнаркосодержащихрастений, ихпереработке в Шуйскомрайоне Жамбылскойобласти | Информация вМежведомственныйШтаб МВД, вПравительствоРеспубликиКазахстан | МВД (созыв),МОН, МСХ | 1 полугодие2013 года |
| **38.** | Продолжитьпереподготовку иповышение квалификациисотрудниковподразделений по борьбес наркобизнесом на базеМежведомственногоучебного центра поборьбе с наркобизнесомАкадемии МВД, а такжеучебных центровближнего и дальнегозарубежья | Семинары, тренинги | МВД, МФ, АБЭКП(посогласованию),КУИС МВД | ежегодно |
| **39.** | Обеспечение: | Банк данныхоперативнойинформации | МВД, КНБ (посогласованию),МФ, АБЭКП (посогласованию), ГП(по согласованию) | ежегодно |
| 1. | дальнейшегоформированиямежведомственного банкаданных оперативнойинформации о событиях,физических июридических лицах,связанных с незаконнымоборотом наркотиков; |
| 2. | изученияцелесообразностисоздания национальногоцентра мониторинганаркоситуации в РК всоответствии смеждународнымистандартами | Информация вШтаб МВД, вПравительствоРеспубликиКазахстан | МВД, МЗ, КНБ(по согласованию),МФ, АБЭКП (посогласованию), ГП(по согласованию) | 1 полугодие2012 года |
| **40.** | Разработка форм иметодов выявления,пресечения ипрофилактикипреступлений,административныхправонарушений,связанных с незаконнымоборотом наркотиков, втом числе вразвлекательных иучебных заведениях | Научные статьи,методическиерекомендации,предложения взаконодательство | МВД, МОН | 2012–2016годы |
| **41.** | Проведениеметодическогообеспечениядеятельности поорганизации ипроведению«контролируемойпоставки» наркотиков скомпетентными органамизарубежных стран | Научные статьи,методическиерекомендации,предложения взаконодательство | МВД | ежегодно |
| **42.** | Выработка методикивыявления,документирования,а такжевзаимодействиякомпетентных органовпри расследованиипреступлений, связанныхс легализацией доходовот наркобизнеса | Научные статьи,методическиерекомендации,предложения | МВД (созыв)заинтересованныегосударственныеорганы | 2012–2016годы |
| **43.** | Внесение предложений повопросамсовершенствованияуголовно–процессуального законодательства: | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МВД (созыв),заинтересованныегосударственныеорганы | 1 квартал2013 года |
| 1. | по гармонизации Своднойтаблицы Закона «Онаркотическихсредствах, психо –тропных веществах,прекурсорах и мерахпротиводействия ихнезаконному обороту излоупотреблению ими» поотнесению наркотиков кнебольшим, крупным иособо крупным размерам,обнаруженных внезаконном обороте снормативной правовойбазой Таможенногосоюза | Информация в МежведомтвенныйШтаб МВД, в ПравительствоРеспубликиКазахстан | МВД (созыв), ГП,МЗ, МЮ, МФ, КНБ(посогласованию) | 1 квартал2013 года |
| 2. | по введению уголовнойответственности занезаконное обращение спрекурсорами  | Информация вМежведомственныйШтаб МВД | МВД, МЗ, МЮ, МФ,ГП, КНБ (посогласованию) | 4 квартал2013 года |
| **44.** | Анализ и внесениепредложений по введениюальтернативных формнаказания в отношениилиц, употребляющихнаркотики и впервыесовершившихпреступления, непредставляющихобщественной опасности  | Информация вМежведомственныйШтаб МВД, вПравительствоРеспубликиКазахстан | МВД (созыв), МЮ, ВС, ГП | 1 квартал2013 года |
| **45.** | Совершенствованиеведомственныхнормативных правовыхактов в сферелегального оборотанаркотических средств,психотропных веществ ипрекурсоров с учетомизменений в действующемзаконодательстве | Нормативныеправовые акты | МВД, МЗ, МЮ | 2012–2016годы |
| **3. Укрепление международного сотрудничества в области контроля и****пресечения незаконного оборота наркотиков****и злоупотребления ими** |
| **46.** | Продолжение мероприятийпо подписаниюдвусторонних имногостороннихсоглашений в областиборьбы с незаконнымоборотом наркотиков | Международныедоговора,соглашения | МВД, КНБ (посогласованию), МФ,АБЭКП (посогласованию),ГП(по согласованию),МИД | 2012–2016годы |
| **47.** | Продолжение участия вработеантинаркотическихструктур и совещаний врамках ОДКБ, ШОС, СНГ,ЦАРИКЦ | Протоколы,соглашения | МВД, КНБ (посогласованию),МФ, АБЭКП (посогласованию),МИД | Ежегодно |
| **48.** | Продолжение работы попривлечению средствмеждународныхорганизаций и стран –доноров в сферу борьбыс наркоманией инаркобизнесом | Протоколы,соглашения | МВД, КНБ (посогласованию),МФ, АБЭКП (посогласованию), ГП(посогласованию),МИД | 2012–2016годы |
| **49.** | Продолжение: | Информация вМежведомственныйШтаб МВД, вПравительствоРеспубликиКазахстан,апробация,внедрениемеждународныхпрограмм попрофилактикенаркомании | МВД, МОН, акиматгорода Астана | 2012–2016годы |
| 1. | внедрения международныхпрограмм попрофилактикенаркомании средишкольников, в том числеДАRE (Обучениесопротивлениюупотреблениянаркотиков), FAST(Семья и школа вместе)и других программ |
| 2. | обучение сотрудниковполиции школьныхинспекторов в рамкахреализациимеждународных проектов | Семинары,тренинги | МВД, МОН | 2012–2016годы |
|  | **ИТОГО:** |  |  |  |

*продолжение таблицы*

|  |
| --- |
| **Предполагаемые расходы****(млн. тенге)** |
| **Республиканский бюджет** | **Местный бюджет** |
| 2012год | 2013год | 2014год | 2015год | 2016год | 2012год | 2013год | 2014год | 2015год | 2016год |
| 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| **1. Совершенствование системы профилактики, лечения наркомании и развитие****системы реабилитации наркозависимых лиц** |
| не требуется | не требуется |
| не требуется | не требуется |
| не требуется | не требуется |
| не требуется | не требуется |
| не требуется | не требуется |
| не требуется | не требуется |
| не требуется | не требуется |
| не требуется | не требуется |
| не требуется |  |
| 0,706 | 0,755 | 0,808 |  |  |  |
|      | 0,8 | 0,9 | 1,0 | 1,1 | 1,2 |
| 0,9 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |  |
| 0,7 | 0,8 | 0,7 | 0,7 | 0,7 |
| 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |  |
| 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |  |
| 0,9830,869 | 1,0520,930 | 1,1250,995 |  |  |  |
|      | 5,7 | 6,22 | 6,63 | 7,14 | 7,25 |
| 4,17 | 4,33 | 4,47 | 4,65 | 4,86 |
| 1,4 | 0,5 | 1,4 | 0,5 | 1,4 |
| 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |  |
| 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| 0,3 | 0,3 | 0,3 | 0,3 |  |
| 0,53 | 0,53 | 0,53 | 0,53 | 0,53 |
|  | 1,2 | 1,2 | 1,3 | 1,3 | 1,4 |
| 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 |  |
| 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 |  |
| 0,54 | 0,54 | 0,54 | 0,54 | 0,54 |
|  |  |
|  | 1,07 | 2,8616 | 0,601 | 4,8182 |
|  | в пределах средств местных бюджетов |
| 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| в пределах средств государственного иместного бюджетов |  |
| 1,984 | 2,124 | 2,272 |  |  |  |
| не требуется |  |
| 0,4 | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| 1,2 | 1,4 | 1,6 | 1,8 | 1,8 |
|      | в пределах средств местныхбюджетов |
| 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 |
| 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 |
| 13,114 | 13,114 | 13,114 |  |  |  |
|  |
| не требуется | в пределах средств местныхбюджетов |
| не требуется |  |
| 15,5 | 16,585 | 17,75 | 18,99 | 20,318 |
| 17,8 | 19,0 | 19,0 | 19,0 | 19,0 |
| не требуется | в пределах средств местныхбюджетов |
|  |  |
| 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |  |
| 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |  |
| 0,854 | 0,8377 | 0,837 |  |  |
| не требуется | в пределах средств местныхбюджетов |
|  |  |
| 15,512 | 15,512 | 15,512 |  |  |
|  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется | в пределах средств местныхбюджетов |
|  |  |
| 1,995\* | 2,452\* | 3,012\* |  |  |
|  |
| 3,502\* | 3,518\* | 3,508\* |  |  |  |
|  |
| не требуется |  |
| 2,205 | 2,205 | 2,205 |  |  |  |
| 5,667 | 6,064 | 6,488 |  |  |
|  | 4,9 | 5,0 | 5,2 | 2,6 | 2,6 |
| 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| 9,5 | 10,1 | 10,9 | 11,6 | 12,4 |
| 0,174 | 0,134 | 0,134 | 0,134 | 0,134 |
| не требуется |  |
| не требуется | не требуется |
| 0,8 | 0,9 | 0,9 | 0,9 |  |
| 0,8 | 0,9 | 0,9 | 0,9 |  |
| не требуется |  |
| 28,233\* | 29,165\* | 30,145\* |  |  |  |
|  |
| 3,0 | 3,0 | 3,0 |  |  | в пределах средств местныхбюджетов |
| 0,260 | 0,260 | 0,259 |  |  |  |
| 4,695 | 5,024 | 5,376 |  |  |
|  |  |
|  | 1,0 | 1,0 | 1,2 | 1,3 | 1,3 |
| 2,1 | 2,3 | 2,5 | 2,7 | 3,0 |
| 16,6 | 17,7 | 18,9 | 20,3 | 21,7 |
| 3,1 | 4,27 | 6,162 | 4,001 | 8,318 |
| 2,267 | 2,217 | 2,217 | 2,217 | 2,217 |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
|  | 4,9 | 5,0 | 5,2 | 2,6 | 2,6 |
| не требуется |  |
| 2,5\* | 2,5\* | 2,5\* |  |  |  |
|  |  |
| не требуется | не требуется |
|  | в пределах средств местныхбюджетов |
| 0,693 | 0,693 | 0,693 |  |  |  |
|  | 1,0 | 1,0 | 1,1 | 1,1 | 1,2 |
|  |  |
| 0,2\* | 0,3\* | 0,403\* |  |  |  |
|  |  |
|  |  | 1,428\* |  |  |  |
|  |
|  | 1,428\* |  |  |  |  |
|  |
| 3,504\* | 3,503\* | 3,505\* |  |  |  |
|  |  |
|  | в пределах средств местныхбюджетов |
|  |  |
|  | 0,5 | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 0,7 |
|  |  |
| не требуется |  |
|  | 29,0 | 29,0 |  |  |  |
| не требуется |  |  | 12,5 |  |  |
| не требуется | в пределах средств местныхбюджетов |
| не требуется | не требуется |
| в пределах средств местныхбюджетов |
|  | не требуется |
| не требуется | не требуется |
| не требуется | не требуется |
| не требуется |  |
| **2. Пресечение незаконного оборота наркотических средств****посредством укрепления механизма противодействия незаконному обороту****наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров** |
| 30,07 | 25,292 | 20,2099 |  |  |  |
| 2772,22 | 578,531 | 772,638 |  |  |  |
| 189,0 | 615,714 |  |  |  |  |
| не требуется |  |
|      | 6,4 |  | 0,2 |  | 0,2 |
| 1,5 | 2,0 | 0,8 | 1,03 | 1,03 |
| 0,456 | 12,913 | 0,078 |  |  |
| 3,5 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |  |
| 4,39 | 5,89 | 4,39 | 4,46 | 1,54 |
| 8,236 | 3,295 | 8,4582 |  |  |  |
|      |  |
| 2,2 | 2,8 | 1,7 | 1,7 | 1,7 |
|  | 13,25 |  |  |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
|  | 0,2 | 0,2 | 0,3 | 0,3 |  |
| не требуется | в пределах средств местныхбюджетов |
| не требуется |  |  |  |  |  |
| не требуется |  |  |  |  |  |
| не требуется |  |  |  |  |  |
| не требуется |  |  |  |  |  |
| не требуется |  |  |  |  |  |
| не требуется |  |  |  |  |  |
| не требуется |  |  |  |  |  |
|  |  |
| \*\*не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| **3. Укрепление международного сотрудничества в области контроля и****пресечения незаконного оборота наркотиков****и злоупотребления ими** |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
| не требуется |  |
|  |  |
| \*\*\*финансирование в рамках техническойпомощи |
|  |  |
| 3089,148 | 1316,430 | 897,654 |  |  | 178,981 | 208,386 | 171,9996 | 152,093 | 152,5552 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Государственные органы:****в том числе:** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015****год** | **2016****год** | **Итого:** |
| Комитет национальной безопасности | 2772,22 | 578,531 | 772,638 |  |  | 4123,389 |
| Министерство культуры иинформации | 10,362 | 11,088 | 11,864 | **–** | **–** | 33,314 |
| Министерство индустрии и новыхтехнологий  | 1,984 | 2,124 | 2,272 |  |  | 6,380 |
| Министерство образования и науки  | 5,898 | 5,898 | 5,898 | – | – | 17, 694 |
| Министерство внутренних дел | 67,192 | 57,473 | 57,553 | **–** | – | 182,218 |
| Министерство финансов  | 189,0 | 615,714 |  |  |  | 804,714 |
| Министерство здравоохранения | 39,934 | 42,866 | 44,5 |  |  |  |
| Агентство по делам спорта ифизической культуры | 2,558 | 2,737 | 1,928 |  |  | 8,223 |
| **Всего по РБ** | **3089,148** | **1316,430** | **897,654** |  |  | **5 303, 232** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Акиматы:** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **Итого:** |
| г.Астана | 19,1 | 19,1 | 20,7 | 19,8 | 20,1 | 98,8 |
| г.Алматы | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** | **–** |
| Акмолинская область | 1,754 | 1,837 | 1,837 | 1,0 | – | 6,428 |
| Алматинская область | 26,6 | 21,42 | 22,93 | 18,54 | 19,25 | 88,44 |
| Актюбинская область | 4,4 | 5,6 | 3,2 | 3,43 | 3,43 | 20,06 |
| Атырауская область | 6,5 | 7,1 | 7,1 | 7,1 |  | 27,8 |
| Восточно–Казахстанская область | 4,5 | 4,5 | 4,5 | 4,5 | 4,5 | 22,5 |
| Жамбылская область |  |  |  |  |  |  |
| Западно–Казахстанская область | 3,2 | 3,3 | 3,4 | 3,4 |  | 13,3 |
| Карагандинская область | 77,9 | 80,8 | 66,3 | 55,9 | 58,1 | 339,0 |
| Костанайская область | 21,04 | 23,465 | 29,2136 | 25,132 | 35,8942 | 134,7448 |
| Кызылординская область | 9,361 | 10,771 | 9,271 | 9,341 | 6,421 | 45,165 |
| Северо–Казахстанскаяобласть | 0,456 | 26,163 | 0,078 |  |  | 26,697 |
| Южно–Казахстанскаяобласть | 4,17 | 4,33 | 4,47 | 4,65 | 4,86 | 22,48 |
| **Всего по МБ:** | **178,981** | **208,386** | **171,9996** | **152,093**  | **152,5552** | **864,0148** |
| **Итого по программе** |  |  |  |  |  | **6 167,2468** |

      **Примечания:**
      \* финансирование в рамках Государственной программы развития здравоохранения РГКП РНПЦ МСПН Республики Казахстан «Саламатты Казакстан» на 2011–2015 годы
      \*\* предполагаемые расходы будут уточнены по итогам разработки ТЭО, объемы расходов по мероприятиям, финансируемым за счет средств республиканского бюджета, будут уточняться в соответствии с Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете» на соответствующий год
      \*\*\* финансирование в рамках технической помощи

 **Расшифровка аббревиатур:**

      АБЭКП – далее везде Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью
      ВС – Верховный Суд Республики Казахстан
      ГП – Генеральная прокуратура Республики Казахстан
      КНБ – Комитет национальной безопасности Республики Казахстан
      МФ – Министерство финансов Республики Казахстан
      МВД – Министерство внутренних дел Республики Казахстан
      КБН – Комитет по борьбе с наркобизнесом и контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Республики Казахстан
      МЗ – Министерство здравоохранения Республики Казахстан
      МИД – Министерство иностранных дел Республики Казахстан
      МКИ – Министерство культуры и информации Республики Казахстан
      МОН – Министерство образования и науки Республики Казахстан
      МИНТ – Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан
      АДСФК – Агентство по делам спорта и физической культуры Республики Казахстан
      МТиСЗН – Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан
      МЭРТ – Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан
      МЮ – Министерство юстиции Республики Казахстан
      Межведомственный Штаб МВД - Межведомственный штаб по координации деятельности государственных органов в сфере профилактики наркомании и противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и преурсоров
      РБ – республиканский бюджет
      МБ – местный бюджет
      ОДКБ – Организация Договора о коллективной безопасности
      ШОС – Шанхайская организация сотрудничества
      СНГ – Содружество Независимых Государств
       ЦАРИКЦ – Центрально–азиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотиков
      УНП ООН – Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

© 2012. РГП на ПХВ Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан